

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О требованиях к опробованию, анализу и клеймению ювелирных и других изделий» от 23 октября 2020 г. № 309

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О требованиях к опробованию, анализу и клеймению ювелирных и других изделий» (далее соответственно – проект решения, Требования), направленный Департаментом функционирования внутренних рынков (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 14 мая по 13 июня 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103997/ria_14052020.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неточно.

Департаментом-разработчиком в качестве проблемы указано обеспечение реализации пункта 1 статьи 11 Соглашения об особенностях осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в рамках Евразийского экономического союза от 22 ноября 2019 г. (далее – Соглашение) в части применения единых (общих) для государств – членов Союза требований к опробованию, анализу и клеймению ювелирных и других изделий.

Вместе с тем необходимость обеспечения реализации отдельных положений Соглашения не является обоснованием наличия проблемы, на решение которой направлен проект решения, поскольку реализация норм Соглашения, как акта нормативного правового регулирования, является способом (инструментом) решения проблемы, а не самоцелью регулирования.

В этой связи департаменту-разработчику предлагается обосновать необходимость принятия проекта решения наличием во взаимной торговле ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов и драгоценных камней между государствами – членами Союза препятствий, возникающих в связи с отсутствием единых требований к опробованию, анализу и клеймению ювелирных и других изделий из драгоценных металлов на уровне Союза и взаимного признания пробирных клейм государств – членов Союза.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена неверно.

В качестве цели принятия проекта решения департаментом-разработчиком указано установление единых (общих) в рамках Союза требований к опробованию, анализу и клеймению ювелирных и других изделий, которые, в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 11 Соглашения, утверждаются Советом ЕЭК.

Вместе с тем в качестве цели регулирования департаменту-разработчику предлагается указать обеспечение взаимного признания пробирных клейм государств – членов Союза путем установления в рамках права Союза единых требований к опробованию, анализу и клеймению ювелирных и других изделий.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие:

- направлено на установление в рамках Союза единых транспарентных требований к опробованию, анализу и клеймению ювелирных и других изделий, изготовленных из драгоценных металлов и драгоценных камней;

- является одним из условий взаимного признания пробирных клейм, нанесенных на ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов на территории одного государства – члена Союза, на территории другого государства – члена Союза и обеспечения в рамках Союза свободного обращения ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается **доработать проект решения с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению** и касающихся необходимости:

- обеспечения правовой определенности в отношении срока вступления в силу проекта Решения Совета ЕЭК путем исключения из пункта 2 проекта решения Совета ЕЭК слов «и с учетом положений статьи 14 Соглашения»;

- проведения дополнительных консультаций с отраслевым бизнес-сообществом государств – членов Союза по вопросу об обоснованности предусмотренных пунктом 16 Требований норм об обязательном проведении опробования всех ювелирных изделий на пробирном камне, которые были включены в Требования после проведения публичного обсуждения проекта решения;

- исключения в подпункте 19.5 Требований указания на возможность установления законодательством государств – членом Союза иных случаев отбора на анализ ювелирных изделий, выходящих за пределы установления норм и случаев отбора на анализ ювелирных изделий, изготовленных по заказам физических лиц.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О требованиях к опробованию, анализу и
клеймению ювелирных и других изделий»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Проектом решения предусмотрено его вступление в силу с даты вступления в силу Соглашения, но не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты официального опубликования проекта решения и с учетом положений **статьи 14 Соглашения.**

При этом в статье 14 Соглашения содержится указание на применение его отдельных положений государствами – членами Союза с даты вступления в силу **решения Совета ЕЭК, принимаемого на основании положительных заключений в отношении всех государств – членов Союза, полученных по результатам первичных обзорных визитов,** что создает неопределенность в отношении возможности вступления в силу проекта решения с даты вступления в силу Соглашения.

В этой связи **в целях обеспечения правовой определенности в отношении срока вступления в силу проекта решения в пункте 2 проекта решения слова «и с учетом положений статьи 14 Соглашения» предлагается исключить.**

1.2. После проведения публичного обсуждения проекта решения Требования были дополнены положениями подпунктов 16.1 – 16.3, предусматривающими **необходимость опробования на пробирном камне всех ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, изготовленных на территориях государств – членов Союза, а также ввезенных и перемещенных на территории государств – членов Союза, за исключением определенных случаев.**

Вместе с тем ранее Требованиями была предусмотрена лишь норма о том, что в случае несоответствия ювелирных и других изделий установленной пробе в государствах – членах Союза с применением разрушающих методов может проводиться количественный анализ сплавов драгоценных металлов, из которых изготовлены ювелирные и другие изделия, предъявляемые на опробование, анализ и клеймение.

Кроме того, предусмотренный пунктом 16 Требований подход не обеспечивает технологическую нейтральность нормативного правового регулирования и создание условий для внедрения современных, перспективных и неразрушающих (щадящих) методов опробования ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, а предусматривает использование единственного метода, применение которого негативно влияет на внешний товарный вид ювелирного изделия.

В этой связи в целях обеспечения транспарентности департаменту-разработчику предлагается провести дополнительные консультации с отраслевым бизнес-сообществом государств – членов Союза по вопросу об обоснованности предусмотренных пунктом 16 Требований норм об обязательном проведении опробования всех ювелирных изделий на пробирном камне.

1.3. После проведения публичного обсуждения Требования дополнены подпунктом 19.5, согласно которому законодательством **государства – члена Союза могут быть предусмотрены нормы отбора** на анализ ювелирных и других изделий, изготовленных по заказам физических лиц, **и иные случаи, не предусмотренные Требованиями.**

Вместе с тем из статьи 3 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, следует, что в отношении товаров функционирование Союза должно осуществляться без изъятий и ограничений.

В этой связи в целях исключения возможности установления страновых изъятий из унифицированных норм обязательного отбора, установленных в других положениях пункта 19 Требований, в подпункте 19.5 проекта Требований **считаем необходимым исключить слова «и иные случаи, не предусмотренные Требованиями».**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны население (потребители ювелирных и других изделий) государств – членов Союза, субъекты предпринимательской деятельности, выпускающие в обращение и (или) реализующие ювелирные и другие изделия.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан верно.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком указано, что адресатами регулирования являются субъекты предпринимательской деятельности, выпускающие в обращение и (или) реализующие ювелирные и другие изделия, уполномоченные органы (организации) государств – членов Союза, осуществляющие опробование, анализ и клеймение ювелирных и других изделий.

Перечень адресатов регулирования указан в полном объеме, но вместе с тем, департаментом-разработчиком **не описано воздействие, оказываемое регулированием на каждого из его адресатов** (например, путем установления единых требований к опробованию, анализу и клеймению ювелирных и других изделий), **в связи с чем информационно-аналитическую справку необходимо дополнить соответствующими сведениями.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проект решения устанавливает единые (общие) требования к опробованию, анализу и клеймению ювелирных и других изделий, в соответствии с которыми ювелирные и другие изделия подлежат клеймению пробирным клеймом государства – члена Союза, на территорию которого такие изделия были ввезены из стран, не входящих в Союз, либо на территории которого такие изделия были изготовлены.

Содержание обязательных правил поведения, предусмотренных проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В качестве информации о механизме разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренном проектом решения, департамент-разработчик указал, что до вступления в силу Соглашения вопрос опробования, анализа и клеймения ювелирных и других изделий пробирным клеймом государства – члена регулируется национальным законодательством государств – членов Союза. В государствах – членах Союза имеются достаточно схожие требования к опробованию, анализу и клеймению.

Проектом решения в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 11 Соглашения утверждаются требования к опробованию, анализу и клеймению ювелирных и других изделий, которые определяют единый (общий) порядок проведения опробования, анализа и клеймения ювелирных и других изделий уполномоченными на то государствами – членами Союза органами (организациями), а также определяются обязательные элементы пробирных клейм государств – членов Союза и проб, установленных в Союзе, параметры их нанесения на ювелирные и другие изделия. Нанесение пробирных клейм на ювелирные и другие изделия должен обеспечить изготовитель и (или) импортер (продавец) ювелирных и других изделий в соответствии с пунктом 1 и 3 статьи 11 Соглашения.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается указать, что утверждение единых требований к опробованию, анализу и клеймению ювелирных и других изделий позволит обеспечить взаимное признание пробирных клейм между государствами – членами Союза и свободное обращение в рамках Союза ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что альтернативного варианта предлагаемому регулированию не имеется, так как в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 11 Соглашения Требования к опробованию, анализу и клеймению ювелирных и других изделий утверждаются Советом ЕЭК.

Вместе с тем пункт 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо дополнить сведениями о рассмотрении альтернативных вариантов (как минимум, варианта сохранения действующего регулирования), а также обосновать причины, по которым предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Департамент-разработчик указал, что реализация проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, а также не создаст дополнительных обязанностей, ограничений и (или) запретов для участников ювелирного рынка государств – членов Союза.

С учетом позитивной направленности проекта решения представляется возможным согласиться с данным выводом департамента-разработчика.