

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 8 августа 2019 г. № 114» от 19 ноября 2020 г. № 320

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 8 августа 2019 г. № 114» (далее соответственно – проект решения, Решение № 114), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 16 сентября 2020 г. по 16 октября 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104336/ria_16092020.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком не определена.

Департаментом-разработчиком отмечено, что вопрос о переносе сроков вступления в силу технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к энергетической эффективности энергопотребляющих устройств» (далее – ТР ЕАЭС 048/2019), разработки проекта решения Совета ЕЭК, устанавливающего формы этикеток энергопотребляющих устройств разных видов и правила их оформления и сроков начала действий отдельных требований по энергетической эффективности, проработан на состоявшемся на площадке ЕЭК совещании.

По результатам указанного совещания представителями уполномоченных органов государств – членов Союза принято решение о целесообразности переноса срока вступления в силу ТР ЕАЭС 048/2019 на 1 сентября 2022 г. и на 1 год сроков, предусмотренных в приложениях №№ 3, 5, 6, 9, 12, 13 и 14 к ТР ЕАЭС 048/2019, а также о включении в Решение № 114 положения о том, что приложение № 16 к ТР ЕАЭС 048/2019 вступает в силу через 180 дней с даты включения в перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований ТР ЕАЭС 048/2019 и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования (далее – перечень стандартов к ТР ЕАЭС 048/2019), стандарта, содержащего метод испытания пылесосов.

Также в пункте 1 информационно-аналитической справки приведена информация о доработке проекта решения с учетом результатов его публичного обсуждения.

Вместе с тем в пункте 1 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком должна быть указана проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, а не описание процедур подготовки и доработки проекта решения.

Представляется, что в качестве проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, должно быть обозначено отсутствие:

- возможности изготовителей (уполномоченных изготовителем лиц), продавцов (импортеров), органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) для перехода с 1 сентября 2021 г. к соблюдению требований к энергетической эффективности энергопотребляющих устройств, предусмотренных ТР ЕАЭС 048/2019, с учетом введенных (вводимых) ограничений и экономических потерь указанных субъектов предпринимательской деятельности, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции;

- стандартов, содержащих методы исследований (испытаний) пылесосов, обеспечивающих достоверность полученных результатов в целях определения класса энергетической эффективности пылесосов и информации, предоставляемой потребителям, и необходимых для соблюдения требований разделов VII и VIII приложения № 16 к ТР ЕАЭС 048/2019.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является обеспечение достаточного переходного периода для нормализации деловой жизни в условиях поэтапной отмены ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, обеспечивающих восстановление занятости, доходов населения и рост экономики.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие обеспечит:

- более длительный переходный период, необходимый для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к новым требованиям, предусмотренным ТР ЕАЭС 048/2019, с учетом введенных (вводимых) ограничений и экономических потерь предпринимательского сообщества, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции;

- устранение метрологического пробела в отношении соблюдения положений разделов VII и VIII приложения № 16 к ТР ЕАЭС 048/2019, предусматривающих требования к определению класса энергетической эффективности пылесосов и информации, предоставляемой потребителям.

Вместе с тем отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- дополнения абзаца второго подпункта «б» пункта 1 проекта решения положением о том, что разделы VII и VIII приложения № 16 к ТР ЕАЭС 048/2019 вступают в силу не ранее даты вступления в силу ТР ЕАЭС 048/2019;

- увеличения срока вступления в силу разделов VII и VIII приложения № 16 к ТР ЕАЭС 048/2019 со 180 календарных дней до 12 месяцев с даты включения в перечень стандартов к ТР ЕАЭС 048/2019 стандарта, содержащего метод испытания пылесосов, обеспечивающий достоверность полученных результатов в целях определения класса энергетической эффективности пылесосов и информации, предоставляемой потребителям.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений в
Решение Совета Евразийской экономической
комиссии от 8 августа 2019 г. № 114»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Согласно абзацу третьему подпункта «б» пункта 1 проекта решения разделы VII и VIII приложения № 16 к ТР ЕАЭС 048/2019 вступают в силу через 180 дней с даты включения в перечень стандартов к ТР ЕАЭС 048/2019 стандарта (стандартов), содержащего (содержащих) метод (методы) испытания пылесосов, обеспечивающего достоверность полученных результатов в целях определения класса энергетической эффективности пылесосов и информации, предоставляемой потребителям.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 39 Порядка разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Совета ЕЭК 20 июня 2012 г. № 48 (в редакции Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147), перечни стандартов должны утверждаться Коллегией ЕЭК не позднее чем за шесть месяцев до даты вступления соответствующего технического регламента Союза.

В случае отсутствия в проекте решения положения, в соответствии с которым разделы VII и VIII приложения № 16 к ТР ЕАЭС 048/2019 не могут вступить в силу ранее даты вступления в силу ТР ЕАЭС 048/2019 и включения в перечень стандартов к ТР ЕАЭС 048/2019 до 1 марта 2022 г. стандарта, содержащего метод испытания пылесосов, обеспечивающего достоверность полученных результатов в целях определения класса энергетической эффективности пылесосов и информации, предоставляемой потребителям, **указанные разделы вступят в силу до даты вступления в силу ТР ЕАЭС 048/2019.**

В целях исключения возможности возникновения указанной коллизии **абзац второй подпункта «б» пункта 1 проекта решения предлагается дополнить словами «, но не ранее даты вступления в силу технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к энергетической эффективности энергопотребляющих устройств» (ТР ЕАЭС 048/2019), предусмотренной абзацем первым настоящего пункта».**

Кроме того, в указанном положении слова «предоставляемой потребителем» необходимо заменить словами «предоставляемой потребителям», поскольку сведения об энергетической эффективности пылесосов должны предоставляться их потребителям.

1.2. Абзацем третьим подпункта «б» пункта 1 проекта решения, предусмотрено, что разделы VII и VIII приложения № 16 к ТР ЕАЭС 048/2019 вступают в силу через 180 дней с даты включения в перечень стандартов к ТР ЕАЭС 048/2019 соответствующего стандарта на испытание пылесосов.

По мнению участников публичного обсуждения проекта решения, в отношении вступления в силу указанных требований к пылесосам необходим более продолжительный переходный период до 12 – 18 месяцев, поскольку 180 дней, предусмотренных проектом решения, будет недостаточно для подготовки продукции к новым требованиям, поскольку повсеместно применяется практика, подразумевающая заблаговременную оплату и согласование моделей для производственного плана с торговыми сетями, после чего идет закупка запасных частей и компонентов у поставщиков (заказы согласуются за несколько месяцев до начала производства), а также с учетом длительности процесса поставки уже произведенной продукции морским транспортом (до 4 месяцев).

В этой связи в абзаце втором подпункта «б» пункта 1 проекта решения слова «через 180 дней» предлагается заменить словами «по истечении 12 месяцев».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту интересов:

- изготовителей (уполномоченных изготовителем лиц), импортеров и потребителей энергопотребляющих устройств;
- органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров);
- иных заинтересованных лиц.

Вместе с тем, учитывая, что согласно пункту 19 ТР ЕАЭС 048/2019 при подтверждении соответствия устройства заявителями являются зарегистрированные на территории государства – члена Союза в соответствии с его законодательством юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, являющиеся, в том числе, продавцом, **перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, предлагается дополнить продавцами энергопотребляющих устройств.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены:

- изготовители (уполномоченные изготовителем лица), импортеры и потребители энергопотребляющих устройств;
- органы по сертификации, испытательные лаборатории (центры);
- иные заинтересованные лица.

Вместе с тем **перечень адресатов регулирования предлагается дополнить продавцами энергопотребляющих устройств.**

В отношении воздействия, оказываемого регулированием на его адресатов, департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения обеспечит создание достаточного переходного периода для перехода на требования ТР ЕАЭС 048/2019.

Предусмотренное проектом решения регулирующее воздействие описано департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения не устанавливается ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предусмотрен перенос даты вступления ТР ЕАЭС 048/2019 в силу на один год, а именно – с 1 сентября 2021 г. на 1 сентября 2022 года.

Вместе с тем проектом решения также предусмотрены:

- перенос даты, до которой Коллегией ЕЭК совместно с правительствами государств – членов Союза должны быть обеспечены разработка и вступление в силу проекта решения Совета ЕЭК, устанавливающего формы этикеток энергопотребляющих устройств разных видов и правила их оформления, с 1 марта 2021 г. на 1 марта 2022 года;

- перенос сроков вступления в силу отдельных требований, установленных в приложениях №№ 3, 5, 6, 9, 12, 13 и 14 к ТР ЕАЭС 048/2019 на 1 год;

- положение о вступлении в силу разделов VII и VIII приложения № 16 к ТР ЕАЭС 048/2019 по истечении 180 дней с даты включения в перечень стандартов к ТР ЕАЭС 048/2019 стандарта, содержащего метод испытания пылесосов, обеспечивающего достоверность полученных результатов в целях определения класса энергетической эффективности пылесосов и информации, предоставляемой потребителям.

В этой связи пункт 5 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо дополнить соответствующими сведениями.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что посредством внесения изменений в Решение № 114 будет обеспечен достаточный переходный период для перехода на требования ТР ЕАЭС 048/2019 путем переноса даты его вступления в силу на один год, а именно – с 1 сентября 2021 г. на 1 сентября 2022 года.

Вместе с тем пункт 6 информационно-аналитической справки необходимо дополнить сведениями о том, что достаточный переходный период для адаптации адресатов регулирования к требованиям ТР ЕАЭС 048/2019 также обеспечивается посредством:

- переноса даты, до которой Коллегией ЕЭК совместно с правительствами государств – членов Союза должны быть обеспечены разработка и вступление в силу проекта решения Совета ЕЭК, устанавливающего формы этикеток

энергопотребляющих устройств разных видов и правила их оформления, с 1 марта 2021 г. на 1 марта 2022 года;

- переноса сроков вступления в силу отдельных требований, установленных в приложениях №№ 3, 5, 6, 9, 12, 13 и 14 к ТР ЕАЭС 048/2019 на 1 год;

- вступления в силу разделов VII и VIII приложения № 16 к ТР ЕАЭС 048/2019 по истечении 180 дней с даты включения в перечень стандартов к ТР ЕАЭС 048/2019 стандарта, содержащего метод испытания пылесосов, обеспечивающего достоверность полученных результатов в целях определения класса энергетической эффективности пылесосов и информации, предоставляемой потребителям.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что положениями Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года альтернатив предлагаемому регулированию не предусмотрено.

При этом, по мнению департамента-разработчика, сохранение действующего регулирования не решит поставленной цели.

Вместе с тем **пункт 7 информационно-аналитической справки необходимо дополнить информацией о результатах рассмотрения иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлено принятие проекта решения (альтернативных вариантов предлагаемому регулированию).**

В этой связи в пункте 7 информационно-аналитической справки предлагается рассмотреть такой способ разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие проекта решения, как утверждение решения Коллегии ЕЭК «О переходных положениях технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к энергетической эффективности энергопотребляющих устройств» (ТР ЕАЭС 048/2019)», предусматривающего более длительные переходные периоды для введения в действие положений ТР ЕАЭС 048/2019 (до 36 месяцев с даты вступления в силу ТР ЕАЭС 048/2019), а также **привести обоснование оптимальности варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.**

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

Представляется возможным согласиться с указанным выводом, поскольку проектом решения предусматриваются исключительно:

- перенос даты вступления ТР ЕАЭС 048/2019 в силу с 1 сентября 2021 г. на 1 сентября 2022 года;

- перенос даты, до которой Коллегией ЕЭК совместно с правительствами государств – членов Союза должны быть обеспечены разработка и вступление в силу проекта решения Совета ЕЭК, устанавливающего формы этикеток

энергопотребляющих устройств разных видов и правила их оформления, с 1 марта 2021 г. на 1 марта 2022 года;

- перенос сроков вступления в силу отдельных требований, установленных в приложениях №№ 3, 5, 6, 9, 12, 13 и 14 к ТР ЕАЭС 048/2019 на 1 год;

- положение о вступлении в силу разделов VII и VIII приложения № 16 к ТР ЕАЭС 048/2019 по истечении 180 дней с даты включения в перечень стандартов к ТР ЕАЭС 048/2019 стандарта, содержащего метод испытания пылесосов, обеспечивающего достоверность полученных результатов в целях определения класса энергетической эффективности пылесосов и информации, предоставляемой потребителям.