

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в некоторые решения Коллегии Евразийской экономической комиссии»

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.)	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
5	6	7	8
	1. Подпунктом «г» пункта 1 Изменений предлагается признать утратившим силу пункт 12 Порядка совершения действий национальных операторов, уполномоченных операторов (органов) и контролирурующих органов, задействованных при снятии и контрольных пломб в пути следования (перевозки) по территориям государств – членов Евразийского экономического союза без прекращения наблюдения за объектом отслеживания и их последующем наложении, а также случаи, при которых навигационная пломба может быть снята в пути следования (перевозки) без прекращения наблюдения за объектом	Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка от 10.09.2025 № 10-16053/Э.	Предложение не учтено. Внесение изменений обусловлено необходимостью единообразного подхода к описанию действий участников отслеживания при совершении соответствующих операций (Решения Комиссии 127, 128, 129).

	отслеживания, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 20 февраля 2024 г. № 12 (далее – Порядок). В то же время подпунктом «а» пункта 1 Изменений Порядок предлагается дополнить новым пунктом 2.1, содержащим, аналогичные исключениям из пункта 12 Порядка № 1 положения, кроме отсылочной нормы к Порядку информационного взаимодействия между уполномоченными операторами (органами) государств – членов Евразийского экономического союза при отслеживании перевозок с применением навигационных пломб (приложение № 1 к Решению Коллегии ЕЭК от 14 сентября 2023 г. № 139), которая исключается из Порядка в рамках предлагаемых изменений. При этом в соответствии с информационно-аналитической справкой проблемой, на решение которой направлен проект решения, является необходимость совершенствования актов ЕЭК по вопросам применения навигационных пломб в соответствии с Соглашением о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 г. (далее – Соглашение) с учетом сложившейся в ходе экспериментов правоприменительной практики и инициатив представителей бизнеса (национальных операторов, обеспечивающих отслеживание перевозок с применением навигационных пломб). Вместе с тем конкретных сведений, аргументирующих необходимость внесения соответствующих изменений в Порядок, в информационно-аналитической справке не содержится. В этой связи считаем, что из проекта решения и прилагаемых к нему материалов: - неясна причина внесения вышеуказанных изменений, предусматривающих простое переструктурирование норм Порядка путем их механического переноса; - не обоснована необходимость исключения из Порядка отсылочной нормы к Порядку информационного взаимодействия между уполномоченными операторами (органами) государств – членов Евразийского экономического союза при отслеживании перевозок с применением навигационных пломб, утвержденному Решением Коллегии ЕЭК от 14 сентября 2023 г. № 139, учитывая тот факт, что данный порядок остается действующим и определяет правила информационного взаимодействия между уполномоченными операторами (органами) государств – членов ЕАЭС при отслеживании перевозок с применением навигационных пломб в соответствии с Соглашением. Учитывая изложенное, соответствующие изменения требуют дополнительного обоснования целесообразности и необходимости их внесения.	Решение № 139 представляет собой документ, определяющий общий подход к организационно-информационной обмену уполномоченных операторов при трансграничном взаимодействии. Данное решение определяет роли участников, состав сообщений и сведений, подлежащих передаче. Порядок и условия формирования сообщений определяются порядками по совершению тех или иных операций при отслеживании перевозок. Поэтому ссылка в действующей редакции некорректна. Это обусловлено различными сроками принятия решений по реализации отсылочных норм Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 г.
--	--	--

Дополнительно следует отметить, что данное замечание, в части изменений, направленных на корректировку структуры акта ЕЭК, также относится к подпунктам «а» и «в» пункта 2 Изменений, предусматривающим внесение изменений в Порядок совершения действий национальных операторов, уполномоченных операторов (органов) и контролирующих органов, задействованных при замене навигационной пломбы в пути следования (перевозки) объекта отслеживания по территориям государств – членов Евразийского экономического союза, и случаях, при которых допускается замена навигационной пломбы в пути следования (перевозки) объекта отслеживания, утвержденный Решением Коллегии ЕЭК от 20 февраля 2024 г. № 12.

Кроме вышеизложенного, считаем необходимым отметить, что пунктом 13 Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности (далее – Правила регулирования), утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 24, установлено, что регулятивные требования и (или) процедуры, влияющие на условия торговли услугами, учреждения, деятельности и (или) действий в конкретном виде деятельности (сфере деятельности, секторе услуг), могут быть изменены не ранее чем через 1 год после установления действующих регулятивных требований и (или) процедур и только при наличии обоснованной необходимости их изменения.

При этом в соответствии с пунктом 59 Правил регулирования положения Правил регулирования применяются Комиссией в рамках полномочий, предусмотренных Договором о ЕАЭС, иными международными договорами (к коим относятся и Соглашения) и актами, составляющими право ЕАЭС.

В свою очередь, полное применение решений ЕЭК, в которые проектом решения вносятся изменения, по сути, еще даже не началось, так как не принято решение ЕЭК о начале отслеживания перевозок с использованием навигационных пломб в рамках реализации Соглашения.

В этой связи также требует дополнительного обоснования необходимость внесения изменений в предусмотренные проектом решения акты ЕЭК, применение которых на практике осуществлялось только в рамках экспериментов, а не на постоянной основе в рамках Соглашения, на реализацию которого и направлены соответствующие акты ЕЭК.

Пункт 1 проекта Решения	2. Подпунктом «в» пункта 1 Изменений предлагается дополнить Порядок новыми пунктами 8.1 – 8.3. При этом пунктом 8.2 предлагается установить, что уполномоченный оператор (орган) государства – члена ЕАЭС, на территории которого началось отслеживание перевозок после получения информации в соответствии с пунктом 8.1 Порядка, передает указанную информацию, уполномоченному оператору (органу) государства – члена ЕАЭС, на территории которого находится национальный оператор, в информационной системе которого зарегистрирована навигационная шломба, в информационной системе которого находится национальный оператор, в информационной системе которого зарегистрирована навигационная шломба, будет являться также уполномоченным оператором (органом) государства – члена ЕАЭС, на территории которого началось отслеживание, в связи с чем в целях соблюдения пункта 8.1 Порядка будет обязан информировать сам себя, что представляется нецелесообразным. В этой связи полагаем, что формулировка абзаца пятого подпункта «в» пункта 1 Изменений (пункт 8.2) требует уточнения в вышеизложенной части в целях исключения логического противоречия.	Предложение учтено. Пункт 8.2 в обновленной редакции предлагается изложить следующим образом: «8.2. Уполномоченный оператор (орган) государства-члена, на территории которого началось отслеживание перевозок после получения информации в соответствии с пунктом 8.1 настоящего Порядка, передает указанную информацию, уполномоченному оператору (органу) государства-члена, на территории которого находится национальный оператор, в информационной системе которого зарегистрирована навигационная шломба (за исключением случая, когда указанные уполномоченные операторы являются одним лицом)». (аналогично п. 3 Порядка, утв. Решением № 127).
	3. Также имеются следующие замечания, носящие юридико-технический характер: - в абзаце пятом подпункта «в» пункта 1 Изменений цифру «81» необходимо заменить словами «пунктом 8.1»; - в абзаце втором подпункта «в» пункта 2 Изменений слово «евразийского» необходимо заменить словом «Евразийского», а дату «22.08.2023 г.» заменить датой «23 августа 2023 г.».	Предложение учтено.
		Предложение не учтено. Предложение не может быть учтено в связи с его несоответствием фактической дате принятия данного решения (22 августа 2023 г.).

	В абзаце 5 подпункта «в» пункта 2 проекта Приложения к решению Коллегии Евразийской экономической комиссии дана некорректная ссылка на пункт 8.1. Порядка (пропущено слово «пунктом») и указана цифра 81).	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок, служебная записка от 19.03.2025 № 23-16840/Э.	Предложение учтено.
	1. В абзаце шестом пункта 1 полагаем целесообразным для исключения разночтений уточнить какой «контролирующий орган, указанный в пункте 6 Порядка», имеется ввиду, поскольку в данном пункте Порядка называются и «контролирующий орган», и «контролирующий орган государства-члена, на территории которого возникла необходимость совершения указанных действий».	Департамент развития интеграции, служебная записка от 08.09.2025 № 06-15908/Э	Предложение учтено. Абзац 6 пункта 1 изложен следующим образом: «7. О разрешении снять навигационную пломбу и одновременно о необходимости размыкания элемента пломбирования такой навигационной пломбы контролирующий орган государства-члена, на территории которого возникла необходимость совершения указанных действий, информирует уполномоченного оператора (орган) своего государства-члена».
	2. В абзаце восьмом пункта 1 в обороте «информирует уполномоченного оператора, (орган)» следует исключить запятую.		Предложение учтено.
	3. В абзаце одиннадцатом пункта 1 предлагаем уточнить оборот «в соответствии с 81 настоящего Порядка»		Предложение учтено.

Директор Департамента
таможенного законодательства
и правоприменительной практики
(директор (заместитель директора) департамента ЕЭК)


(личная подпись)

К.Ж. Рахимов
(инициалы, фамилия)

«30» сентября 2025 г.