

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 159 в части проведения обследования мест производства (изготовления), сортировки, складирования и упаковки семенного и посадочного материала, ввозимого на таможенную территорию Союза из третьих стран

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые правила и нормы обеспечения карантина растений на территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 159» (далее - проект решения Совета).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Отсутствие в нормативных актах Евразийского экономического союза (далее – Союз), положений позволяющих должностным лицам уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза проводить обследования мест производства (изготовления), переработки, складирования, упаковки и сортировки подкарантинной продукции, ввозимой на таможенную территорию Союза из третьих стран с целью обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза.

Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – Департамент) в соответствии с предложением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Россельхознадзор) по вопросу внесения изменений в нормативные акты Союза в части регламентации ввоза семенного и посадочного материала (письма от 31.01.2020 № ФС-ЮШ-3/2621, 27.03.2020 № ФС-ЮШ-3/9771, 16.04.2020 № ФС-КС-2/11954) подготовил соответствующий проект решения Совета Комиссии, которым предлагается урегулировать указанный вопрос.

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения Совета Комиссии является предотвращение интродукции карантинных объектов и ограничение проникновения регулируемых некарантинных вредных организмов с импортируемой на территорию Союза подкарантинной продукцией, через унификацию принципов и методических подходов к осуществлению деятельности уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза, связанной с проведением карантинных фитосанитарных обследований, и имплементацию в законодательство Союза положений МСФМ № 4 «Требования по установлению свободных зон», МСФМ № 7 «Система фитосанитарной сертификации», МСФМ № 8 «Определение статуса вредного организма в зоне» и МСФМ № 20 «Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта».

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: Государства-члены, субъекты предпринимательской деятельности, участники внешней экономической деятельности, хозяйствующие субъекты, экспортеры и импортёры, собственники подкарантинной продукции, а также другие лица, различных форм собственности, осуществляющие ввоз, перемещение между государствами-членами Союза и импорт в третьи страны подкарантинной продукции.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Адресатами регулирования являются уполномоченные органы по карантину растений государств - членов Союза, собственники подкарантинной продукции, осуществляющие производство, хранение, транспортировку и т.д. ввоз на таможенную территорию и перемещение по таможенной территории Союза подкарантинной продукции, участников внешнеэкономической деятельности, субъектов предпринимательской деятельности, являющихся производителями, поставщиками подкарантинной продукции, экспортеров из третьих стран и государств-членов Союза, карантинные фитосанитарные (испытательные) лаборатории, осуществляющие карантинную фитосанитарную экспертизу образцов (проб) подкарантинной продукции.

Проектом решения Совета Комиссии предполагается определить общие подходы для уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза по осуществлению функций по проведению карантинных фитосанитарных обследований на территории третьих стран.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

В соответствии с проектом решения Совета уполномоченные органы по карантину растений государств - членов Союза смогут проводить обследования мест производства (изготовления), сортировки, переработки, складирования и упаковки подкарантинной продукции, ввозимой на таможенную территорию Союза из третьих стран.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

В рамках регулирования предполагается применять единый подход уполномоченными органами по карантину растений в ходе проведения предотгрузочного контроля на территории третьих стран партий семенного и посадочного материала, ввозимого на таможенную территорию Союза.

Цель регулирования, предусмотренная проектом решения Совета, достигается путем проведения обследования мест производства (изготовления), сортировки, переработки, складирования и упаковки подкарантинной продукции, ввозимой на таможенную территорию Союза из третьих стран.

Проектом решения Совета регламентируются не только вопросы обследования мест производства (изготовления), сортировки, складирования и

упаковки семенного и посадочного материала, ввозимого на таможенную территорию Союза из третьих стран (далее – места и (или) участки производства), но и проведения предотгрузочного контроля на территории третьих стран партий семенного и посадочного материала, ввозимого на таможенную территорию Союза.

В целях исключения замечаний представленных по итогам оценки регулирующего воздействия Департаментом подготовлены предложения по установлению норм, не оказывающих отрицательное влияние на ведение предпринимательской деятельности, при этом обеспечивающие карантинную фитосанитарную безопасность территории Союза в частности:

1) перечень подкарантинной продукции, в отношении которой проводится совместные обследования, ограничен посадочным и семенным материалом;

2) ограничены условия проведения совместного обследования мест производства (изготовления), складирования, упаковки и сортировки семенного и посадочного материала, такие как наличие действующей ранее введенной уполномоченным органом временной карантинной фитосанитарной меры, планирование впервые ввоза семенного и посадочного материала на таможенную территорию из данного места и (или) участка производства, где выявлено распространение карантинного объекта, характерного для данной подкарантинной продукции.

3) предусмотрена возможность проведения дистанционного обследования, а также подготовка заключения на основании полученной информации без проведения обследования;

4) результаты карантинного фитосанитарного обследования оформляются в виде заключение о соответствии или несоответствии единым карантинным фитосанитарным требованиям, предъявляемым подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157;

5) возможность проведения повторного карантинного фитосанитарного обследования мест и (или) участков производства инициативе заинтересованного лица в ввозе семенного и посадочного материала или обращения уполномоченного органа третьей страны после устранения замечаний, указанных в заключении.

Учитывая, наличие отрицательного заключения по итогам оценки регулирующего воздействия, Департамент подготовил предложения по установлению следующей нормы в проекте изменений:

«Карантинное фитосанитарное обследование мест и (или) участков производства не являются карантинной фитосанитарной мерой и обязательным условием для разрешения торговли» и по результатам карантинного фитосанитарного обследования уполномоченным органом, проводившим обследование выдается не разрешение на ввоз семенного или посадочного материала, а оформляется заключение о соответствии/ не соответствии Единым карантинным фитосанитарным требованиям, предъявляемым к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и таможенной

территории Евразийского экономического союза, утвержденных решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157.

Таким образом, проведение карантинных фитосанитарных обследований на практике становится добровольным.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Правом Союза не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

Проект решения Совета создает основу для применения уполномоченными органами единых подходов при принятии решений в отношении ввозимого на таможенную территорию Союза из третьих стран партий семенного и посадочного материала.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Данное решение подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 56 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в целях обеспечения проведения в рамках Союза согласованной политики в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, а также реализации полномочий Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия), предусмотренных пунктом 22, подпункта 10 Приложения № 12 «Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г (далее – Договор о Союзе).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий Комиссии в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Реализация проекта решения Совета Комиссии не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования: Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

обеспечить проведение согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

гармонизировать акты Комиссии, составляющие право Союза в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений от 6 декабря 1951 года и международных стандартов по фитосанитарным мерам;

обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;

минимизировать риски заноса и распространения карантинного объекта при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами - членами Союза;

устранить необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В соответствии с Директивой Совета 2000/29/ЕС, страны-члены ЕС и Комиссия могут организовать проверки, инспекции которые должны осуществляться экспертами в соответствии с полномочиями Комиссии в отношении задач, перечисленных в статье 21 с целью проведения совместных обследований мест производства (изготовления), сортировки, складирования и упаковки растительной продукции и для этого посещать питомники, фермы и другие места, где выращиваются или были выращены, произведены, переработаны или хранятся растения, растительная продукция.

По результатам совместной инспекции страна-член допустит ввоз растительной продукция в Сообщество только тогда, когда его организация по карантину и защите растений и Комиссия будут согласны друг с другом.

В случае если эксперт Сообщества и национальный инспектор по карантину растений не согласятся друг с другом, данное страна-член должно принять любые необходимые временные меры, которые будут в силе до принятия окончательного решения.

При разработке проекта распоряжения Коллегии Комиссии был изучен также опыт регулирования подобных отношений государств-членов ЕАЭС.

Департаментом учтен подход, применяемый в Российской Федерации в части осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128.

В части имплементации постановления Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2018 г. № 128, процедуры проведения видеоинспекции утверждённого научно-техническим советом Россельхознадзора от 08.12.2020 №14 в право Союза от Россельхознадзора поступили предложения по изменениям в право Союза (письмо от 16.04.2020 № ФС-КС-2/11954).

В данный проект также включены предложения Россельхознадзора о проведении дистанционного обследования мест производства семенного и посадочного материала.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

для представления заинтересованными лицами комментариев и предложений, в соответствии с пунктом 4 статьи 111 договора о Союзе, разделом VIII решения Высшего Евразийского экономического Совета от 23 декабря 2014 года № 98, проект решения Совета Комиссии был размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения с 14 марта 2022 г. по 15 мая 2022 года на 60 календарных дней.

Предложения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке можно направить с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки письменно извещены лица, перечисленные в пункте 156 Регламента работы Комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 и члены рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, состав которой утвержден Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 года № 25 (в ред. Распоряжений Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19.02.2019 № 28).

В ходе публичного обсуждения предложения поступили от Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики, Департамента развития интеграции, Департамента антимонопольного регулирования, Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок, Департамента развития предпринимательской деятельности, ГУ «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Российского зернового союза, Ассоциации независимых российских семенных компаний, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Ассоциации европейского бизнеса (АЕБ).

Поступившие по результатам публичного обсуждения замечания и предложения были рассмотрены на заседании Рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 2 июня 2022 г. (протокол №17-49/пр.), 30 июня 2022 г. (протокол №17-66/пр.) и одобрены на заседании Рабочей группы 28 июля 2022 г. (протокол №17-74/пр.).

Поступило 34 предложений и замечаний к проекту решения Совета Комиссии, из которых 20 учтены, 13 не поддержаны экспертами уполномоченных органов государств–членов Союза в области карантина растений на заседаниях рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры».

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия опубликована, на официальном сайте Союза: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105173/ria_01032022

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Комиссии от 30.09.2022 № 424.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Вопрос о внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 159 рассмотрены на заседаниях Рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 25 марта 2021 г. (протокол № 17-23/пр.), 27 мая 2021 г. (протокол №17-50/пр.), 29 июля 2021 г. (протокол №17-67/пр.), 26 августа 2021 г. (протокол №17-78/пр.) на совещании с уполномоченными органами по карантину растений, состоявшемся 6 октября 2021 г. (протокол № 17-97/пр.), 12 октября 2021 г. (Протокол №17-102/пр.), 25 ноября 2021 г. (Протокол №17-113/пр.), 23 декабря 2021 г. ((Протокол №17-125/пр.), 27 января 2022 г. (Протокол №17-3/пр.), 28 апреля 2022 г. (Протоко №17-38/пр.), 02 июня 2022 г. (Протокол №17-49/пр.), 30 июня 2022 г. (протокол №17-66/пр.), 28 июля 2022 г. (протокол №17-74/пр.), 27 октября 2022 г. (протокол №17-110/пр.), 24 ноября 2022 г. (протокол №17-121/пр.), 22 декабря 2022 г. (протокол №17-131/пр.), 20 февраля 2023 г. (протокол №17-17/пр.), 15 марта 2023 г. (протокол №17-27/пр), 30 марта 2023 г. (протокол №17-77/пр), 27 апреля 2023 г (протокол. №17-45/пр.).