

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
для проведения публичного обсуждения проекта решения
Евразийской экономической комиссии в рамках оценки
регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза»

I. Информация о способе направления заполненного опросного листа, сроках публичного обсуждения проекта решения ЕЭК и ответственном сотруднике департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК¹

Сроки заполнения опросного листа (проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК):

Начало: «20» марта 2019 г.

Окончание: «24» апреля 2019 г.

Способ направления заполненного опросного листа:

с использованием соответствующего сервиса официального сайта Евразийского экономического союза, на бумажном носителе или по электронной почте.

Информация для представления участниками публичного обсуждения своих предложений (сотрудник департамента, ответственный за подготовку проекта решения (далее – департамент-разработчик)):

Фамилия, имя, отчество: Абукаджиева Светлана Исмаиловна

Должность советник отдела технического регулирования и стандартизации Департамента технического регулирования и аккредитации

Телефон +7(495) 669-24-00 (доб. 5146)

Ссылка на сервис официального сайта http://www.eaeunion.org

Почтовый адрес (адрес электронной почты) для направления участниками публичного обсуждения заполненных опросных листов abukadzhieva@ecommission.org.

II. Информация об участнике публичного обсуждения проекта решения ЕЭК, заполнившем опросный лист²

Наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество физического лица (в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), представивших предложения	Ассоциация производителей фирменных торговых марок «Русбренд»
Сфера деятельности субъекта предпринимательской деятельности или физического лица, представивших предложения	Объединение производителей товаров широкого спроса
Фамилия, имя, отчество ответственного за контакты лица (для юридического лица)	Елена Каштельян
Номер телефона	+7 (495) 730 77 53
Адрес электронной почты	Info@Rusbrand.com

III. Обязательные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения²

1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?	<i>На протяжении последних 5 – 7 лет на рынке Евразийского экономического союза и Российской Федерации в частности, появился целый ряд инновационных изделий для употребления никотина, которые представляют собой альтернативу курению. Оценить их влияние на здоровье потребителей в полной мере пока не представляется возможным. Тем не менее, по результатам исследований, проведенных как в России, так и за рубежом, в аэрозоле (паре), вдыхаемом потребителем при использовании таких изделий, могут обнаруживаться вещества, способные оказать негативное влияние на здоровье потребителей. Этим обусловлена необходимость технического регулирования т. н. никотиносодержащей продукции.</i>
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.	<i>Полагаем, что цель разработки проекта решения ЕЭК полностью соответствует сложившейся проблемной ситуации: на рынке присутствует продукция, которая может нанести потенциальный вред здоровью потребителей (приобретателей).</i>
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.	<i>Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, Департаментом-разработчиком определена точно. Проект решения направлен на защиту жизни и здоровья человека, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (приобретателей) никотиносодержащей продукции относительно ее безопасности. Адресаты регулирования также определены точно: изготовители</i>

<i>(уполномоченные изготовителем лица), импортеры и потребители никотиносодержащей продукции, уполномоченные органы государств-членов в сфере государственного контроля за соблюдением обязательных требований к никотиносодержащей продукции</i>
4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.
<i>Итогом включения никотиносодержащей продукции в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза должен стать соответствующий технический регламент ЕАЭС, устанавливающий обязательные требования к такой продукции в рамках ЕАЭС, включая требования к информации для потребителя и оценке соответствия. Наличие единых обязательных требований к никотиносодержащей продукции на территории Евразийского союза позволит устранить с рынка небезопасные изделия, позволит добросовестным производителям расширить свое присутствие в государствах-членах ЕАЭС и усилит экспортный потенциал в т. ч. Российской Федерации.</i>
5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.
<i>Считаем, что вариант, предложенный ЕЭК, является наиболее оптимальным с точки зрения учета интересов бизнеса и потребителей. Отсутствие регулирования, как вариант решения проблемы представляется невозможным с точки зрения защиты прав потребителей на приобретение качественных товаров. Введение санитарных норм как временной меры неприемлемо с точки зрения долгосрочного планирования ведения бизнеса и инвестиций в инновации.</i>
6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?
<i>Введение любых мер технического регулирования, направленных на обеспечение безопасности продукции, представляется обоснованным решением. Наличие единых, понятных требований обеспечит присутствие на рынке безопасной продукции (с учетом степени риска), прошедшей оценку соответствия. Такой подход может создать барьеры только для недобросовестных предпринимателей.</i>
7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?
<i>Да. Следует принять во внимание тот факт, что на разработку и принятие технического регламента ЕАЭС потребуется не один месяц, в то время как никотиносодержащая продукция уже находится на рынке государств-членов ЕАЭС. В этой связи</i>

<i>считаем необходимым ускорить процесс решения проблемы, инициировав в ближайшее время внесение изменений в План разработки технических регламентов ЕАЭС и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза (утв. Решением Совета ЕЭК от 1 октября 2014 г. № 79).</i>
8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?
<i>Переходный период не требуется.</i>
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.
<i>Нет.</i>

IV. Дополнительные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения (заполняется при наличии информации у лица, заполнившего опросный лист)⁴

11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).
<i>Да. Нормы проекта ясные и однозначные для толкования и применения.</i>
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.
<i>Производство и импорт никотиносодержащей продукции.</i>
13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.). Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?
<i>Проект не имеет негативно влияющих положений.</i>
14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее:
☐ указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования;
☐ имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие;
☐ приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности;
☐ создает существенные риски для ведения предпринимательской

☐	деятельности;
☐	способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению;
☐	приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде);
☐	способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях;
☐	не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.

¹ Раздел заполняется департаментом-разработчиком проекта решения ЕЭК.

² Раздел заполняется участником публичного обсуждения.

³ При ответе на вопросы раздела участником публичного обсуждения могут учитываться: положения проекта решения ЕЭК, публичное обсуждение которого проводится; содержание информационно-аналитической справки к проекту решения ЕЭК, подготовленной департаментом-разработчиком, а также соответствие ее содержания правилам составления информационно-аналитической справки, предусмотренным Правилами внутреннего документооборота и взаимодействия между департаментами Евразийской экономической комиссии, утвержденными Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Раздел заполняется участником публичного обсуждения посредством ответов на вопросы опросного листа. Дополнительные замечания и предложения по проекту решения ЕЭК, информационно-аналитической справке участник публичного обсуждения может представить в пункте 9 опросного листа.

В пункте 10 опросного листа могут приводиться дополнительные вопросы, относящиеся к проекту решения ЕЭК, необходимые, по мнению департамента-разработчика, для получения экспертной оценки проекта решения ЕЭК.

⁴ Раздел не является обязательным к заполнению и заполняется лишь при наличии информации и желания у участника публичного обсуждения.