

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых устанавливаются более продолжительные, чем установленные Таможенным кодексом Таможенного союза, предельные сроки временного ввоза» (далее – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 375 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур» утвержден перечень товаров, в отношении которых устанавливаются более продолжительные, чем установленные Таможенным кодексом Таможенного союза, предельные сроки временного ввоза (далее – Перечень категорий товаров). Для категории товаров «временно ввозимые двигатели, запасные части и оборудование, предназначенные для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской авиации, в отношении которых предоставлено полное условное освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов», указанных в позиции 4 Перечня категорий товаров, установлен предельный срок временного ввоза, равный 8 (восемь) годам.

Правовая конструкция нормы, использованная при изложении позиции 4 Перечня категорий товаров, приводит к неоднозначному пониманию, к какому именно товару относится уточнение **«в отношении которых предоставлено полное условное освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов»** - к двигателям, запасным частям и оборудованию или к самолетам гражданской авиации. В связи с этим, в отношении указанной категории товаров могут быть применены следующие подходы к определению предельного срока временного ввоза с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов:

1) если **слова** «в отношении которых предоставлено полное условное освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов» относятся **к самолетам гражданской авиации**, то предельный срок временного ввоза с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, равный 8 (восемью) годам, может быть установлен для двигателей, запасных частей и оборудования, предназначенных для технического обслуживания или ремонта **только самолетов** гражданской авиации, **в отношении которых предоставлено полное условное освобождение** от уплаты таможенных пошлин, налогов.

В случае временного ввоза двигателей, запасных частей и оборудования, предназначенных для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской авиации, в отношении которых не предоставлено полное условное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов, срок временного ввоза для таких товаров не может превышать 2 (два) года со дня помещения их под таможенную процедуру временного ввоза (допуска). При этом, в соответствии с пунктом 1 Решения Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 331 «Об утверждении перечня товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, а также об условиях такого освобождения, включая его предельные сроки» (далее – Решение КТС № 331) полное условное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении таких двигателей, запасных частей и оборудования предоставляется на срок, не превышающий одного года.

2) если **слова** «в отношении которых предоставлено полное условное освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов» **относятся к двигателям, запасным частям и оборудованию**, то предельный срок временного ввоза с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, равный 8 (восемью) годам может быть установлен для этих товаров вне зависимости от наличия предоставления полного условного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении самолетов гражданской авиации.

Таким образом, неоднозначное понимание действующей редакции позиции 4 Перечня категорий товаров приводит к различным подходам к установлению предельного срока временного ввоза, а также к взиманию таможенных пошлин, налогов в отношении временно ввозимых двигателей, запасных частей и оборудования для технического обслуживания и ремонта самолетов гражданской авиации.

В соответствии с перечнем товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, утвержденным Решением КТС № 331 (далее - перечень), полное условное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов предоставляется как в отношении двигателей, запасных частей и оборудования, предназначенных для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской

авиации, на срок их временного ввоза (пункт 25 перечня), так и в отношении самолетов гражданской авиации (пункты 26, 27, 32, 33, 34, 35 перечня).

При этом пункт 25 перечня предоставляет полное условное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении указанных двигателей, запасных частей и оборудования не зависимо от статуса самолетов гражданских самолетов и наличия предоставления полного условного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении них. Согласно указанному пункту перечня полное условное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении двигателей, запасных частей и оборудования, предназначенных для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской авиации, предоставляется на срок их временного ввоза.

2. Цель регулирования.

Целью принятия проекта решения является устранение имеющейся правовой неопределенности в действующей редакции позиции 4 Перечня категорий товаров, что позволит обеспечить единообразное понимание и применение указанной нормы субъектами предпринимательской деятельности и должностными лицами таможенных органов государств – членов Союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения направлен на защиту интересов: авиакомпаний и авиационных предприятий, зарегистрированных на таможенной территории Союза, осуществляющих пассажирские и грузовые воздушные перевозки, авиационные работы, а также производство, техническое обслуживание и ремонт гражданских воздушных судов; должностных лиц таможенных органов Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Проект решения направлен на устранение правовой неопределенности (неоднозначное толкование нормы) в отношении товаров, указанных в позиции 4 Перечня категории товаров, и затрагивает интересы:

субъектов предпринимательской деятельности (авиакомпаний, авиационные предприятия), зарегистрированных на таможенной территории Союза, осуществляющих пассажирские и грузовые воздушные перевозки, авиационные работы, а также производство, техническое обслуживание и ремонт гражданских воздушных судов;

таможенных органов Союза и должностных лиц таможенных органов Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения устанавливается возможность временно ввозить с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов на срок, равный 8 (восемью) годам, двигатели, запасные части и оборудование, предназначенные для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской авиации вне зависимости от наличия предоставления полного условного освобождения или частичного условного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении таких самолетов, а также их статуса (иностранные товары, товары Союза).

Применение данной нормы позволит авиакомпаниям, авиационным предприятиям:

своевременно проводить необходимые мероприятия, связанные с поддержанием летной годности самолетов гражданской авиации и обеспечением безопасности полетов и авиаперевозок;

повышать конкурентоспособность гражданских воздушных судов;

увеличивать парк гражданских воздушных судов;

развивать рынок внутренних и международных авиаперевозок;

снизить финансовые затраты субъектов предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Коллегии ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В настоящее время таможенные органы Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации применяют норму, исходя из того, что предельный срок временного ввоза с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, равный 8 (восемью) годам, может быть установлен для двигателей, запасных частей и оборудования, предназначенных для технического обслуживания или ремонта **только самолетов гражданской авиации, в отношении которых предоставлено полное условное освобождение** от уплаты таможенных пошлин, налогов.

В проекте решения предлагается редакция позиции 4 Перечня категории товаров, исключая двоякое толкование нормы. При этом для двигателей, запасных частей и оборудования, предназначенных для технического обслуживания и ремонта самолетов гражданской авиации, устанавливается предельный срок временного ввоза с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов вне зависимости от наличия освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении самолетов гражданской авиации.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В ходе рассмотрения проекта решения были предложены следующие варианты редакции позиции 4 Перечня категорий товаров:

а) таможенная служба Республики Беларусь:

«Временно ввозимые двигатели, запасные части и оборудование, предназначенные для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской авиации, если в отношении таких частей и оборудования предоставлено полное условное освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов».

При этом предлагалось уравнивать предельный срок временного ввоза указанных двигателей, запасных частей, оборудования и предельный срок временного ввоза самолетов гражданской авиации, в отношении которых предоставлено полное условное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов, до 5 лет.

б) таможенная служба Республики Казахстан:

«Временно ввозимые двигатели, запасные части и оборудование, предназначенные для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской авиации, ввезенных с полным условным освобождением от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов».

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Коллегии ЕЭК.

В соответствии с пунктом 2 статьи 280 Таможенного кодекса Таможенного союза для отдельных категорий товаров в зависимости от целей их ввоза на таможенную территорию Союза Коллегией Евразийской экономической комиссии могут устанавливаться более короткие или более продолжительные сроки временного ввоза, чем установленные Таможенным кодексом Таможенного союза (два года со дня помещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска)).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения подготовлен в сфере таможенного регулирования.

Предметом правового регулирования проекта решения является установление предельного срока временного ввоза с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении двигателей, запасных частей и оборудования, предназначенных для технического обслуживания и ремонта самолетов гражданской авиации.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью

исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений и (или) запретов либо с изменением содержания таких обязанностей, ограничений и (или) запретов либо порядка их исполнения.

Дополнительные доходы субъекты предпринимательской деятельности могут приобрести за счет возможности помещать двигатели, запасные части и оборудование, предназначенные для технического обслуживания или ремонта самолетов гражданской авиации, под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов на срок 8 (восемь) лет вне зависимости от статуса этих самолетов:

временно ввезенные иностранные товары с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов;

временно ввезенные иностранные товары с частичным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов;

условно выпущенные товары;

товары Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Коллегии ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) вступление в силу решения Комиссии предполагается не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Устранение имеющейся правовой неопределенности в действующей редакции позиции 4 Перечня категорий товаров обеспечит единообразное понимание и применение указанной нормы субъектами предпринимательской деятельности и должностными лицами таможенных органов.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Международной опыт рассматриваемых правоотношений основывается, как правило, на положениях Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года (Специального приложения G «Временный допуск»), согласно которой полное условное освобождение от уплаты таможенных платежей для временно ввозимых товаров и определение срока их временного ввоза устанавливается в каждом конкретном случае.

Международная практика применения таможенной процедуры временного ввоза свидетельствуют о том, что в передовых европейских странах каких - либо ограничений по срокам временного ввоза запасных частей и оборудования для ремонта и технического обслуживания самолетов гражданской авиации не установлено.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения проходил процедуру публичного обсуждения в течение 30 дней. Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Евразийского экономического союза 24 апреля 2015 г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=149>.

Способ представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа - с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, по электронной почте.

Срок представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа по 23 мая 2015 г.

О начале проведения публичного обсуждения, размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа информированы члены рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 31 марта 2015 г. № 25, ОАО «Авиакомпания «Сибирь», ОАО «Авиакомпания «Белавиа».

ОАО «Авиакомпания «Сибирь» представила заполненный опросный лист, при этом предложения и замечания по проекту решения и информационно-аналитической справке не поступило.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК.

Получено заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения от 19 июня 2015 г. № 15.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения Коллегии ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения Коллегии ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения инициирован Департаментом в связи с обращением российской авиакомпании по вопросу применения положения позиции 4 Перечня категорий товаров.

Проект решения направлялся для рассмотрения в Правительство Республики Армения, Совет Министров Республики Беларусь, Правительство Республики Казахстан и Правительство Российской Федерации. По итогам рассмотрения Республика Армения, Республика Беларусь и Российская Федерация в целом поддерживают предлагаемые изменения.

Республика Казахстан проект решения не поддерживает в связи с тем, что проект решения расширяет действие имеющейся нормы. Согласно позиции Республики Казахстан, в действующей редакции позиции 4 Перечня категорий товаров предельный срок временного ввоза с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, равный 8 (восемь) годам, установлен для двигателей, запасных частей и оборудования, предназначенных для технического обслуживания или ремонта только самолетов гражданской авиации, в отношении которых предоставлено полное условное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов.

По итогам рассмотрения проекта решения Департаментом таможенно-тарифного и нетарифного регулирования Евразийской экономической комиссии замечания и предложения не поступили.