

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения органа Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: **проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318»**

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер
1	2	3	4
<p>В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент) в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется.</p>			
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер, об учете (частичном учете) предоставленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
5	6	7	8
Проект решения Совета Комиссии	Замечания и предложения отсутствуют.	Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики Служебная записка № 18-4067/Э от 03.03.2026	Принято к сведению.
Проект решения Совета Комиссии	В рамках компетенции замечаний не имеет.	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок	Принято к сведению

		Служебная записка № 23-4893/Э от 16.03.2026	
Проект решения Совета Комиссии	<p>1. Проектом решения Совета Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) по данному вопросу предлагается дополнить Положение нормой о том, что реализация и использование подкарантинной продукции допускается после получения акта карантинного фитосанитарного контроля (КФК) в местах завершения таможенного оформления. При этом в информационно-аналитической справке утверждается, что проект носит уточняющий характер, не устанавливает новых норм и не повлечёт дополнительных расходов субъектов предпринимательства. Вместе с тем, формулировка о запрете реализации и использования до получения акта КФК прямо не содержится в действующей редакции Положения, соответственно, дословно устанавливает новое обязательное правило поведения, вводит прямой запрет на оборот продукции до завершения процедуры КФК.</p> <p>Соответственно, утверждение справки о том, что проект «<i>новых норм регулирования не предусматривает</i>» может не в полной мере соответствовать фактическому содержанию проекта, и, следовательно,</p>	Помощник члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике К.Н. Еликбаев Служебная записка № 34-3637/Э от 25.02.2026	Предлагается обсудить

	может быть рассмотрено на предмет уточнения.		
Проект решения Совета Комиссии	2. Введение отдельной нормы о запрете реализации до получения акта КФК может дублировать правовой эффект запрета выпуска, создавать риск двойного регулирования: таможенное оформление может быть завершено, при этом оборот будет запрещён до отдельного оформления акта. Указанное может нарушать принцип правовой определённости.	Помощник члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике К.Н. Еликбаев Служебная записка № 34-3637/Э от 25.02.2026	Предлагается обсудить
Проект решения Совета Комиссии	3. В проекте решения используются формулировки «реализация», «использование», «места завершения таможенного оформления», «места назначения». Вместе с тем, в Положении № 318 отсутствуют установленные определения терминам «реализация» и «использование», разграничение «выпуска» и «реализации» и корреляция с таможенным законодательством ЕАЭС. При этом отсутствует определённость включает ли понятие «реализация» передачу на склад, переработку, внутреннее перемещение. Кроме того, понятие «использование» может трактоваться расширительно (включая производственные операции), место назначения не всегда совпадает с местом фактического хранения.	Помощник члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике К.Н. Еликбаев Служебная записка № 34-3637/Э от 25.02.2026	Предлагается обсудить
Информационно-аналитическая справка	4. В справке отсутствуют описание выявленной проблемы, статистика злоупотреблений, анализ	Помощник члена Коллегии (Министра) по экономике и	Предлагается обсудить

	рисков фитосанитарной безопасности и обоснование пропорциональности меры. Указанное может свидетельствовать о недостаточной доказанности необходимости регулирования.	финансовой политике К.Н. Еликбаев Служебная записка № 34-3637/Э от 25.02.2026	
Информационно-аналитическая справка	5. В качестве возможных альтернатив предлагается в информационно- аналитическую справку включить направление разъяснения Комиссии, установление срока оформления акта, цифровизация оформления акта без дополнительного ограничения оборота, привязка запрета только к случаям выявления риска, а также обоснование приоритетности выбранного варианта регулирования.	Помощник члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике К.Н. Еликбаев Служебная записка № 34-3637/Э от 25.02.2026	Предлагается обсудить
Проект решения Совета Комиссии	Согласно действующей редакции пункта 3.19 раздела III Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденного Решением КТС от 18.06.2010 № 318 (далее – Положение), результаты осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) оформляются путем: 1) составления акта карантинного фитосанитарного контроля (надзора (на бумажном носителе или в электронном виде)) по форме согласно приложению № 1;	Департамент развития интеграции Служебная записка № 06-4582/Э от 11.03.2026	Предлагается обсудить

	<p>2) проставления должностным лицом уполномоченного органа, осуществившего мероприятия по карантинному фитосанитарному контролю (надзору):</p> <ul style="list-style-type: none"> - соответствующего штампа на фитосанитарном сертификате (при его наличии) и транспортном (перевозочном) документе согласно приложению № 2 – в случае представления фитосанитарного сертификата (при его наличии) и транспортного (перевозочного) документа на бумажном носителе; - отметок посредством использования информационной системы согласно приложению № 3 – в случае представления фитосанитарного сертификата и (или) транспортного (перевозочного) документа в электронном виде. <p>Аналогичные нормы содержатся и в пункте 3.10. Положения. Принимая во внимание, что в акте карантинного фитосанитарного контроля (надзора) указывается информация о выявлении (не выявлении) нарушений права Союза и законодательства государств-членов, а также о признаках заражения подкарантинной продукции карантинными объектами, полученная в результате проведения мероприятий, указываемых в данном акте, по итогам проведенного контроля (надзора) ввоз, транзит, выпуск могут быть</p>		
--	---	--	--

	<p>разрешены, запрещены, либо выпуск может быть разрешен без права реализации.</p> <p>С учётом этого в подпункте «а» пункта 1 и в пункте 2 проекта Решения рекомендуем уточнить, действительно ли реализация и использование подкарантинной продукции будут осуществляться после получения акта карантинного фитосанитарного контроля (надзора), вне зависимости от содержания этого акта.</p>		
<p>Проект решения Совета Комиссии</p>	<p>Считаем, что новый абзац пункта 3.3 Положения (подпункт «а» пункта 1 проекта Решения) нуждается в корректировке, поскольку:</p> <p>во-первых, в нём содержится неактуальная терминология: в праве Союза, регулирующем таможенные правоотношения, вместо понятия «<i>таможенное оформление</i>» используется понятие «<i>совершение таможенных операций</i>», в связи с этим в проекте Решения необходимо изменить её к единообразию с актуальной терминологией, используемой в праве Союза, одновременно рекомендуем внести аналогичную правку по тексту всего Решения КТС от 18.06.2010 № 318;</p> <p>во-вторых, с учётом действующей редакции пункта 3.3 Положения получается, что карантинный фитосанитарный контроль (надзор) подкарантинной продукции на таможенной</p>	<p>Департамент развития интеграции Служебная записка № 06-4582/Э от 11.03.2026</p>	<p>Предлагается обсудить</p>

	<p>границе и на таможенной территории Союза осуществляется исключительно в местах таможенного оформления. Между тем согласно пункту 3.10 действующей редакции Положения такой контроль (надзор) проводится в местах прибытия и доставки.</p>		
<p>Проект решения Совета Комиссии</p>	<p>В действующей редакции абзаца первого подпункта 2 пункта 4.1.6 Порядка предусмотрено, что уполномоченный орган экспортирующей страны обеспечивает и подтверждает фитосанитарную безопасность подкарантинной продукции, отбор образцов, досмотр и т.п., целостность подкарантинной продукции с момента отгрузки до момента её ввоза на таможенную территорию Союза. В связи с этим и учитывая поправку, указанную в подпункте «б» пункта 1 проекта Решения, предлагаем уточнить, будет ли уполномоченный орган экспортирующей стороны обеспечивать и подтвердить фитосанитарную безопасность подкарантинной продукции и т.д., в случае фактического убытия партии подкарантинной продукции с территории страны-реэкспортёра.</p>	<p>Департамент развития интеграции Служебная записка № 06-4582/Э от 11.03.2026</p>	<p>Предлагается обсудить</p>
<p>Проект решения Совета Комиссии</p>	<p>1. Подпунктом «а» пункта 1 проекта решения Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на</p>	<p>Департамент развития предпринимательско й деятельности Служебная записка № 10-5607/Э от 24.03.2026</p>	<p>Предлагается обсудить</p>

	<p>таможенной границе Евразийского экономического союза (далее – Положение на границе), утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318, предлагается дополнить нормой, согласно которой реализация и использование подкарантинной продукции осуществляется после получения акта карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в местах завершения таможенного оформления. В этой связи следует отметить, что изменения, предусмотренные проектом решения, не учитывают некоторые нормы Положения на границе и не согласуются с ними с учетом следующего.</p> <p>1.1. Пунктом 3.4 Положения на границе предусмотрена норма, согласно которой в целях сосредоточения внимания на областях повышенного риска и обеспечения более эффективного использования имеющихся в распоряжении ресурсов, ускорения осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) при сохранении достигнутого уровня фитосанитарной безопасности уполномоченные органы в случаях, предусмотренных настоящим Положением, для определения</p>		
--	---	--	--

	<p>контрольных мероприятий, проводимых при ввозе конкретных партий подкарантинной продукции, применяют систему управления фитосанитарным риском, если это предусмотрено законодательством государства – члена ЕАЭС, уполномоченный орган которого осуществляет контроль (надзор). Таким образом, обеспечение карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе осуществляется на основе риск-ориентированного подхода, а также с учетом того, что контрольные мероприятия могут проводиться только с использованием системы управления риском. В соответствии с Положением на границе стратегия и тактика применения системы управления фитосанитарным риском при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) при ввозе определяется законодательством государств-членов, то есть полномочия по их регулированию Комиссии не делегированы.</p> <p>1.2. Пунктом 3.10 Положения на границе предусмотрена норма, согласно которой результаты осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) по месту прибытия и в местах</p>		
--	--	--	--

	<p>доставки оформляются путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проставления должностным лицом уполномоченного органа, осуществившего мероприятия по карантинному фитосанитарному контролю (надзору): соответствующего штампа на фитосанитарном сертификате (при его наличии) и транспортном (перевозочном) документе – в случае представления фитосанитарного сертификата (при его наличии) и транспортного (перевозочного) документа на бумажном носителе; отметок посредством использования информационной системы – в случае представления фитосанитарного сертификата и (или) транспортного (перевозочного) документа в электронном виде; - составления акта карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (на бумажном носителе или в электронном виде). <p>Таким образом, действующей редакцией Положения на границе не предусмотрена императивность оформления результатов контроля именно актом контроля, наоборот, из буквального толкования этой нормы можно сделать вывод о вариативности подходов к документальному оформлению результатов контроля.</p>		
--	--	--	--

	<p>В этой связи представляется, что при отсутствии нарушений фиксация результатов контроля возможна без составления отдельного акта путем проставления штампов в фитосанитарном сертификате или отметок с использованием информационной системы. Кроме того, составление акта карантинного фитосанитарного надзора (контроля) с учетом его установленной формы подразумевает экспертизу и отбор образцов подкарантинной продукции.</p> <p>Таким образом, сведения, представленные в пункте 1 информационно-аналитической справки, согласно которым проектом решения предусматривается норма уточняющего характера, не отражают фактическое содержание предусмотренного проектом решения регулирования.</p> <p>В этой связи исходим из того, что предусмотренное подпунктом «а» пункта 1 проект решения положение требует дополнительного обоснования и подтверждения фактами, поскольку содержит дополнительные ограничения, не предусмотренные правом ЕАЭС.</p>		
<p>Проект решения Совета Комиссии</p>	<p>2. Кроме того, пунктом 2 проекта решения Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности Служебная записка № 10-5607/Э от 24.03.2026</p>	<p>Предлагается обсудить</p>

	<p>таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Положение на территории), утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318, предлагается дополнить нормой, согласно которой реализация и использование подкарантинной продукции осуществляется после получения акта карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в местах назначения. Вместе с тем согласно пункту 3.2 Положения на территории:</p> <ul style="list-style-type: none"> - деятельность уполномоченных органов, направленная на выдачу фитосанитарных сертификатов, не является карантинным фитосанитарным контролем (надзором); - каждая партия подкарантинной продукции, перемещаемая с территории одного государства – члена ЕАЭС на территорию другого государства – члена ЕАЭС, подлежит карантинному фитосанитарному контролю (надзору); - каждая партия подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска, перемещаемая с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена, сопровождается фитосанитарным сертификатом, который 		
--	---	--	--

	<p>выдается уполномоченным органом государства места отправления на срок действия до 30 календарных дней с даты выдачи фитосанитарного сертификата;</p> <p>- в местах назначения подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска оригинал оформленного на бумажном носителе фитосанитарного сертификата государства места отправления подлежит изъятию должностным лицом уполномоченного органа при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора);</p> <p>- фитосанитарный сертификат, оформленный в электронном виде, для целей карантинного фитосанитарного контроля (надзора) предоставляется уполномоченным органом государства места отправления посредством использования информационной системы;</p> <p>- в местах назначения подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска фитосанитарный сертификат, оформленный в электронном виде, подлежит гашению должностным лицом уполномоченного органа государства места назначения посредством использования информационной системы.</p> <p>Кроме того, согласно пункту 3.4 Положения на территории при закреплении в</p>		
--	--	--	--

	<p>законодательстве государства – члена ЕАЭС полномочий должностных лиц уполномоченных органов по проведению контрольных мероприятий, а также при определении порядка и периодичности проведения таких мероприятий государства – члена ЕАЭС должны использовать правовые средства, применение которых существенным образом не будет ограничивать свободное перемещение подкарантинной продукции по территории ЕАЭС.</p> <p>Также согласно пункту 3.19 Положения на территории результаты осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) оформляются путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - составления акта карантинного фитосанитарного контроля (надзора (на бумажном носителе или в электронном виде)); - проставления должностным лицом уполномоченного органа, осуществившего мероприятия по карантинному фитосанитарному контролю (надзору): соответствующего штампа на фитосанитарном сертификате (при его наличии) и транспортном (перевозочном) документе – в случае представления фитосанитарного сертификата (при его наличии) и транспортного 		
--	---	--	--

	<p>(перевозочного) документа на бумажном носителе; отметок посредством использования информационной системы – в случае представления фитосанитарного сертификата и (или) транспортного (перевозочного) документа в электронном виде.</p> <p>В соответствии с пунктом 3.20 Положения на территории законодательством государства места назначения не могут быть предусмотрены требования о представлении должностному лицу, осуществляющему карантинный фитосанитарный контроль (надзор), документов, обязательность представления которых не установлена Положением на территории.</p> <p>В этой связи следует отметить, что действующая редакция Положения на территории не содержит норм, ограничивающих реализацию и использование подкарантинной продукции дополнительными контрольными мерами.</p> <p>Кроме того, фитосанитарные сертификаты, выданные уполномоченными органами по карантину растений государств – членов ЕАЭС, взаимно признаются при перемещении подкарантинной продукции между государствами – членами ЕАЭС, что</p>		
--	--	--	--

	<p>упрощает оборот продукции растительного происхождения на таможенной территории ЕАЭС.</p> <p>Учитывая изложенное, предусмотренное пунктом 2 проекта решения изменение в Положение на территории не может быть поддержано сводным департаментом, поскольку может привести к дополнительным ограничениям во взаимной торговле и нивелирует интеграционные преимущества по обеспечению свободного перемещения подкарантинной продукции за счет осуществления взаимного признания фитосанитарных сертификатов.</p> <p>Одновременно информируем, что указанные предложения сводного департамента являются предварительными и могут быть дополнены или изменены в рамках этапа итоговой оценки регулирующего воздействия.</p>		
<p>Проект решения Совета Комиссии</p>	<p>Данное предложение дублирует существующую норму, а также содержит предпосылку к дополнительному требованию об обязательном предоставлении оригинала АФК (срок хранения документа не определен) в ходе проверок Россельхознадзором УчВЭДов, о</p>	<p>Письмо Ассоциации производителей кормов для домашних животных (АПК) от 17.04.2026 № 18-26.</p>	<p>Предлагается обсудить</p>

	<p>предоставлении оригиналов/копий АФК на каждом этапе дальнейшей реализации продукции (сейчас не требуется): Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 N 318 Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза III. Общие положения об осуществлении карантинного фитосанитарного контроля при ввозе 3.10. Результаты осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) по месту прибытия и в местах доставки оформляются путем: 2) составления акта карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (на бумажном носителе или в электронном виде) по форме согласно приложению N 2. Аналогично предыдущему комментарию. Действующая норма: Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза III. Общие положения об осуществлении карантинного фитосанитарного контроля при ввозе III. Порядок осуществления карантинного</p>		
--	---	--	--

	фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза 3.19. Результаты осуществления карантинного (надзора) оформляются путем: 1) составления акта карантинного фитосанитарного контроля (надзора (на бумажном носителе или в электронном виде)) по форме согласно приложение № 2.		

Заместитель директор Департамента
санитарных, фитосанитарных
и ветеринарных мер



С.Б. Калиаскаров

« 8 » мая 2026 г.