



МИНИСТЕРСТВА  
ПА НАДЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦЫЯХ  
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

вул. Рэвалюцыйная, 5, 220030, г. Мінск  
тэл. (017) 229 35 66, тэл./факс (017) 229 35 99  
E-mail: mail@mchs.gov.by

Р.Д.В. 2026 № 1/10/1405  
На № 16-2495 ад 11.12.2025

МИНИСТЕРСТВО  
ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ул. Революционная, 5, 220030, г. Минск  
тел. (017) 229 35 66, тел./факс (017) 229 35 99  
E-mail: mail@mchs.gov.by

Евразийская экономическая комиссия

E-mail:  
dept\_techregulation@ecommission.org

О публичном обсуждении

Министерство по чрезвычайным ситуациям (далее – МЧС), рассмотрев в рамках проведения публичного обсуждения проект изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012) (далее – проект изменений) и материалы к нему, направляет следующие замечания и предложения.

1. В подпункте в) пункта 2 проекта изменений предлагаемую редакцию пункта 3 статьи 1 ТР ТС 028/2012 после слов «применения,» дополнить словом «утилизации,».

2. В пункте 3 проекта изменений статью 2 ТР ТС 028/2012 дополнить абзацем следующего содержания:

«утилизация взрывчатых веществ и изделий на их основе – уничтожение взрывчатых веществ и изделий на их основе либо их переработка в целях последующего использования полученных материальных ресурсов;».

3. Согласно пункту 6 проекта изменений редактируется статья 4 ТР ТС 028/2012. Однако в указанной статье редактируются только два пункта из четырех – пункт 3 дополняется положениями, содержащими требования к маркировке изделий на основе взрывчатых веществ и в пункте 5 исключаются слова, характеризующие виды воздействия. Пункт 4 проекта изменений не редактируется и пункты 1 и 2 статьи 4 действующей редакции ТР ТС 028/2012 исключены.

С учетом изложенного МЧС предлагает по пункту 6 проекта изменений:

3.1. уточнить и привести в соответствие нумерацию пунктов в проектной редакции статьи 4;

3.2. часть вторую пункта 1 статьи 4 (в отношении требований к маркировке упаковки) в проектной редакции дополнить положениями пунктов 5.2.1.1 и 5.2.1.2 раздела 5.2.1 главы 5.2 Типовых правил перевозки



1 000000 151237

Евразийская экономическая  
комиссия  
№ 4391 от 18.03.2026 09:23  
бл

опасных грузов, прилагаемых к Рекомендациям по перевозке опасных грузов (далее – Типовые правила) в части указания на упаковке надлежащего отгрузочного наименования и соответствующего номера ООН, которому предшествуют буквы «UN», а также требований к нанесению маркировки на упаковку. Дополнительно предусмотреть требования к нанесению на упаковки знаков опасности с учетом положений раздела 5.2.2 главы 5.2 Типовых правил;

3.3. дополнить статью 4 положениями пункта 4 действующей редакции ТР ТС 028/2012;

3.4. с учетом дополнения статьи 4 в проектной редакции положениями, содержащими требования к маркировке изделий на основе взрывчатых веществ, подлежит уточнению к какому из видов маркировки устанавливаются требования корректируемого пункта 5 в действующей редакции – маркировке изделия или маркировке упаковки с такими изделиями.

4. По пункту 7 проекта изменений по статье 5 ТР ТС 028/2011.

4.1. подпункт б) изложить в следующей редакции:

«б) в абзаце первом подпункта 2.1 пункта 2 слова «, и на эмульсии и матрицы, указанные в подпункте в)» исключить;

*Обоснование. Предложение об исключении из абзаца первого подпункта 2.1 пункта 2 статьи 5 ТР ТС 028/2012 слова «изготовитель» создает правовую неопределенность в отношении установления субъекта хозяйствования, в обязанности которого входит непосредственное оформление технической документации на взрывчатые вещества и изделия на их основе (разработчик (конструктор), изготовитель, продавец, импортер, перевозчик, потребитель, государственный надзорный орган или любой иной субъект хозяйствования). МЧС полагает, что изготовитель обладает наибольшей полной информацией о выпускаемой им продукции, необходимой для оформления технической документации.*

4.2. в подпункте ж) требуется уточнение, что в контексте предлагаемой редакции абзаца двенадцатого подпункта 2.2 пункта 2 статьи 5 ТР ТС 028/2012 понимается под устройством, в котором взрывчатое вещество или изделие применяется, так как вносит правовую неопределенность (например: будет ли считаться устройством камера, рукав (в понятии видов выработок) или это относится к корпусам и иным конструкциям каких-либо технических устройств, предназначенных для размещения в них взрывчатых веществ и изделий для их дальнейшей установки на взрываемом объекте и другие варианты понятия).

В связи с возникающей неопределенностью требуется введение понятия термина «устройство» либо необходимо абзац двенадцатый подпункта 2.2 пункта 2 статьи 5 ТР ТС 028/2012 оставить в действующей

редакции.

4.3. в подпункте з):

оставить действующую редакцию перечисления а) подпункта 2.6 пункта 2 статьи 5 ТР ТС 028/2012.

*Обоснование. Предлагаемая редакция перечисления а) подпункта 2.6 пункта 2 статьи 5 ТР ТС 028/2012 заменяет слова «преждевременного взрыва» на «несанкционированного взрыва». Вводимый термин вносит правовую неопределенность и требует пояснений и введения понятия для данного термина, что понимать под несанкционированным взрывом (взрывные или иные работы с взрывчатыми веществами и изделиями на их основе, осуществляемые без проектной, технической и другой разрешительной документации или взрыв, произошедший в момент времени, в который при условии соблюдения всех требований безопасности не должно было произойти или инициирование зарядов без команды руководителя работ);*

4.4. дополнить пункт 7 проекта изменений подпунктом следующего содержания:

«Пункт 5 статьи 5 ТР ТС 028/2012 дополнить подпунктом 5.3 следующего содержания:

«5.3. Взрывчатые вещества и изделия на их основе применяются потребителем в соответствии с требованиями безопасности, установленными в технической документации и законодательством государства – члена Союза, на территории которого оно применяется. Применение взрывчатых веществ и изделий на их основе не по назначению не допускается.».

*Обоснование. Для устранения правовых пробелов и установления минимальных требований безопасности непосредственно к процессу применения взрывчатых веществ и изделий на их основе потребителем.*

*Проектом изменений вносится дополнение статьи 1 ТР ТС 028/2012 пунктом 3, в котором определено, что настоящий регламент устанавливает требования безопасности к процессам применения взрывчатых веществ и изделий на их основе. При этом пунктом 5 ТР ТС 028/2012 устанавливаются требования, касающиеся необходимости проведения испытаний для определения их безопасности. Обязательные требования безопасности, относящиеся непосредственно к процессу применения потребителем взрывчатых веществ и изделий на их основе ТР ТС 028/2012 и проектом изменений не предусмотрены;*

4.5. подпункт о) исключить. Подпункт 7.3 пункта 7 статьи 5 ТР ТС 028/2012 оставить в действующей редакции.

*Обоснование. Исключение требования, касающегося нанесения на упаковку надписи «ВНИМАНИЕ БРАК», увеличивает риск того, что не промаркированная такой надписью упаковка с непригодными к*

*дальнейшему применению взрывчатыми веществами и изделиями на их основе, может случайно или преднамеренно попасть в место хранения пригодных взрывчатых веществ;*

4.6. дополнить пункт 7 проекта изменений подпунктом следующего содержания:

*«Статью 5 дополнить пунктом следующего содержания:*

*«Требования безопасности при утилизации взрывчатых веществ и изделий на их основе.*

*Утилизация (уничтожение, переработка) взрывчатых веществ и изделий на их основе должна осуществляться в соответствии с технической документацией и требованиями безопасности, предъявляемыми к технологическим процессам по утилизации.».*

*Обоснование. В соответствии с подпунктом 7.3 пункта 7 статьи 5 действующей редакции ТР ТС 028/2012 и проектом изменений (абзац второй подпункта о) пункта 7) на складах объектов допускается временное хранение пришедших в негодность и бракованных взрывчатых веществ и изделий на их основе.*

*В последующем указанные вещества и изделия подлежат утилизации (уничтожению либо переработке в целях вторичного применения). При этом требования безопасности к данному процессу, в том числе, несмотря на наличие в странах Евразийского экономического союза объектов, утилизирующих взрывчатые вещества и изделия на их основе, регламентом не определены.*

*В целях комплексного регулирования вопроса безопасного обращения взрывчатых веществ и изделий на их основе предлагается в ТР ТС 028/2012 закрепить термин «утилизация взрывчатых веществ и изделий на их основе» и отразить соответствующие требования безопасности к процессу утилизации указанных веществ и изделий.*

*Следует отметить, что в пункте 9 проекта изменений термин «утилизация» уже используется.*

*Важно подчеркнуть, что вопросы, регулирующие отношения, связанные с утилизацией взрывчатых веществ и изделий на их основе, уже отражались в письмах МЧС от 31.01.2024 № 1/40/524, от 31.07.2024 № 1/40/3825 и от 04.12.2024 № 1/40/6581, направленных по результатам рассмотрения проектов изменений.*

5. По пункту 8 проекта изменений по предлагаемой редакции пункта 6 статьи 6 ТР ТС 028/2012 требуется дополнительное обсуждение вопросов, связанных с определением сопоставимости правовых норм, регулирующих проведение экспертизы промышленной безопасности, деятельность экспертных организаций, а также вопроса о внесении сведений о выданных разрешениях на постоянное применение в Единый открытый реестр.

*Обоснование. По законодательству Республики Беларусь взрывчатые вещества и изделия на их основе не являются объектом промышленной безопасности. Объектом экспертизы являются опасные производственные объекты, на которых они изготавливаются, принадлежащие конкретному субъекту хозяйствования. Таким образом, идет привязка возможности изготовления определенных взрывчатых веществ и изделий на их основе на конкретном опасном производственном объекте конкретного субъекта промышленной безопасности.*

*По вопросу необходимости внесения сведений о выданных разрешениях на постоянное применение в Единый реестр разрешений на постоянное применение взрывчатых веществ и изделий на их основе включать данное положение в ТР ТС 028/2012 только при условии одновременного принятия Евразийской экономической комиссией положения о формировании и ведении такого реестра. В ином случае данное положение в ТР ТС 028/2012 будет заведомо невыполнимым.*

6. По пункту 11 проекта изменений – не представлена редакция изменений приложений 2 и 3 к ТР ТС 028/2012.

7. В пункте 13 проекта изменений МЧС предлагает приложение 6 к ТР ТС 028/2012 дополнить положением, предусматривающим исключение из таблицы приложения 6 к ТР ТС 028/2012 колонки «Код экстренных мер (КЭМ)».

*Обоснование: На совместном совещании Комиссии экспертов по перевозке опасных грузов железнодорожным транспортом и Рабочей группы по перевозкам опасных грузов, состоявшемся в Женеве 13–17 сентября 2010 года, представителем Межправительственной организации по международным перевозкам по железной дороге по предложениям Международной ассоциацией пожарных и спасательных служб был внесен вопрос об указании кодов экстренных мер на информационных табло МПОГ/ДОПОГ/ВОПОГ.*

*Совместным совещанием предложение не было поддержано. В частности, увеличение числа различных кодов, указываемых на табличке оранжевого цвета, могло бы вызвать путаницу, и представляется нецелесообразным предписывать в правилах конкретные меры, которые должны приниматься в случае аварии, в условиях, когда в большинстве случаев аварийно-спасательным службам приходится адаптировать свои действия с учетом конкретной аварийной ситуации и имеющихся ресурсов. Кроме того, прогресс в области современных средств связи означает, что вся необходимая информация (включая коды экстренных мер) может быть гораздо легче и быстрее получена с помощью номера ООН или из электронных транспортных документов. Было подчеркнуто, что рабочая группа по телематике изучает пути улучшения передачи*

необходимой информации аварийно-спасательным службам с помощью методов электронного обмена данными.

До настоящего времени в международные документы по перевозке опасных грузов положения, предусматривающие указание КЭМ не внесены.

В случае необходимости указания в документе «Разрешение на постоянное применение взрывчатых веществ и изделий на их основе» информации об экстренных мерах, которые должны приниматься в случае аварии или инцидента, связанных с перевозкой опасных грузов, предлагается учитывать следующую информацию.

Для железнодорожных перевозок Протоколом от 30.05.2008 № 48 Совета по железнодорожному транспорту государств-участников Содружества независимых государств утверждены аварийные карточки на опасные грузы, перевозимые по железным дорогам СНГ, Латвийской Республики, Литовской Республики, Эстонской Республики. Также имеется отдельный документ для воздушных перевозок гражданскими воздушными судами «Инструкция о порядке действий в аварийной обстановке в случае инцидентов, связанных с опасными грузами, на воздушных судах» (Doc 9481). В отношении автомобильного транспорта предусмотрено наличие письменных инструкций, составленных по форме, приведенной в пункте 5.4.3.4 раздела 5.4.3 главы 5.4 приложения А к ДОПОГ.

МЧС обращает внимание о принципиальной позиции по вопросу внесения изменений в ТР ТС 028/2012, предусматривающих закрепление требований безопасности при утилизации взрывчатых веществ и изделий на их основе, которые разработчиком не учтены в проекте изменений (письмо МЧС от 08.12.2025 № 1/40/7588).

Заместитель Министра



А.В.Долголев