

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации» от 29 января 2024 г. № 506

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации» (далее соответственно – проект решения, Порядок, ЕАЭС), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 27 июля по 25 сентября 2023 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте ЕАЭС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaunion.org/ria/ru-ru/0106095/ria_27072023.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы, на решение которой направлен проект решения, департаментом-разработчиком отмечено следующее.

Согласно информации Всемирной организации здоровья животных (далее – ВОЗЖ), эпизоотическое состояние по ящуру на территориях ряда

государств – членов ЕАЭС остается нестабильным. В 2021 – 2022 годах очаги ящура зарегистрированы в Республике Казахстан и Российской Федерации, что негативно повлияло на уровень товарного производства и реализации продукции животного происхождения, привело к введению запретов и ограничений на перемещение подконтрольных товаров между государствами – членами ЕАЭС, повлекло потерю указанными государствами – членами ЕАЭС соответствующего статуса ВОЗЖ по ящуру и неблагоприятно отразилось на их экспортном потенциале.

В настоящее время меры профилактики и борьбы с ящуром регулируются законодательствами государств – членов ЕАЭС и имеют определенные различия, как в части профилактики болезни, так и в части локализации и ликвидации ее очагов.

В силу этих различий эффективность мер борьбы с ящуром в государствах – членах ЕАЭС также различна, в связи с чем возникновение очага ящура в одном из государств – членов ЕАЭС несет большие риски его распространения в другие государства – члены ЕАЭС.

Эффективная профилактика и минимизация рисков возникновения очагов ящура на таможенной территории ЕАЭС, а в случае их возникновения – своевременная и точная диагностика, локализация и быстрая ликвидация возможны при надлежащем уровне взаимодействия уполномоченных в сфере ветеринарии и других государственных органов государств – членов ЕАЭС, основанном на применении общих принципов и правил профилактики, локализации и ликвидации очагов ящура, соответствующих рекомендациям Кодекса здоровья наземных животных ВОЗЖ, устанавливающих общие принципы и методы контроля и диагностики этой особо опасной, карантинной болезни.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что разработка общих принципов и правил профилактики, локализации и ликвидации очагов ящура имеет своей целью минимизировать негативные социальные и экономические последствия, связанные с возникновением очагов ящура на таможенной территории ЕАЭС путем повышения уровня взаимодействия уполномоченных в сфере ветеринарии и других государственных органов государств – членов ЕАЭС для осуществления более эффективной профилактики, минимизации рисков возникновения очагов ящура на таможенной территории ЕАЭС, а в случае их возникновения – своевременной и точной диагностики, локализации и быстрой ликвидации.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие обеспечит установление в праве ЕАЭС унифицированного порядка применения принципов и правил профилактики, локализации и ликвидации очагов ящура, который будет способствовать минимизации рисков нанесения экономического ущерба сельскохозяйственным предприятиям государств – членов ЕАЭС, а также предотвращению возникновения препятствий, для осуществления свободной взаимной торговли товарами, подконтрольными в ветеринарно-санитарном отношении.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложения, указанного в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС не выявлены.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, заинтересованных в принятии проекта решения, указаны: государства – члены ЕАЭС; субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие содержание и разведение животных, производство и выпуск в обращение продукции (товаров), подлежащих ветеринарному контролю (надзору) и предназначенных для перемещения между государствами – членами ЕАЭС; владельцы животных на частных подворьях.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования указаны: уполномоченные органы и их территориальные подразделения, уполномоченные законодательством государств – членов ЕАЭС на проведение мероприятий по вопросам профилактики, диагностики, локализации и ликвидации очагов заразных болезней (в том числе ящура); местные органы исполнительной власти; субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие содержание и разведение животных, производство и выпуск в обращение продукции (товаров), подлежащих ветеринарному контролю (надзору) и предназначенных для перемещения между государствами – членами ЕАЭС; владельцы животных на частных подворьях; ЕЭК.

В то же время **перечень адресатов регулирования департаменту-разработчику предлагается дополнить** лабораториями (центрами), проводящими лабораторные исследования (испытания) проб биологического и (или) патологического материала на ящур.

По информации департамента-разработчика, проект решения устанавливает полномочия уполномоченных органов, местных органов исполнительной власти и ЕЭК по вопросам профилактики, диагностики, локализации и ликвидации очагов ящура. При этом предусмотренное проектом решение регулирование направлено на защиту интересов субъектов предпринимательской деятельности и владельцев животных при осуществлении мероприятий по профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов ящура.

Департаментом-разработчиком **воздействие**, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования, **описано надлежащим образом.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком подробно изложены предусмотренные проектом решения требования и мероприятия, связанные с профилактикой, диагностикой, локализацией и ликвидацией очагов ящура, а также обязанности по их выполнению ЕЭК, уполномоченными органами и местными органами исполнительной власти, владельцами животных, в том числе субъектами предпринимательской деятельности государств – членов ЕАЭС.

Основное содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано **надлежащим образом.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

По информации департамента-разработчика, принятие проекта решения позволит унифицировать меры профилактики и борьбы с ящуром в рамках ЕАЭС, чтобы снизить риски возникновения эпизоотического очага ящура на территориях государств – членов ЕАЭС, распространения ящура из одного государства – члена ЕАЭС в другие государства – члены ЕАЭС и заноса этого заболевания на таможенную территорию ЕАЭС из третьих стран.

Механизм достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы было рассмотрено действующее законодательство государств – членов ЕАЭС по вопросам профилактики и мер борьбы с ящуром. Однако, законодательство государств – членов ЕАЭС допускает применение различных подходов, в связи с чем урегулировать проблему необходимо путем унификации в праве ЕАЭС требований, мер и мероприятий по профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов ящура.

Департаментом-разработчиком **обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.**

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По информации департамента-разработчика, принятие и реализация проекта решения не предполагают финансовые и производственные издержки субъектов предпринимательской деятельности, поскольку проект решения позволяет создать механизм разрешения проблемы, связанной с установлением формы взаимодействия государств – членов ЕАЭС по применению общих принципов и правил профилактики, локализации и ликвидации очагов ящура.

Принимая во внимание позитивную направленность проекта решения, **представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.**