

СВОДКА
комментариев и предложений,
поступивших по итогам общественного обсуждения
проекта решения органа Евразийского экономического союза

Наименование проекта решения Высшего Евразийского экономического совета: «Об определении общих принципов и подходов в отношении установления в законодательстве государств – членов Евразийского экономического союза ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия в целях установления сходного (сопоставимого) регулирования в указанной сфере».

№ п/п	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Позиция департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения
1.	Nik Dorofeev (комментарий на сайте Союза 29.03.2025) Не ясно для чего нужен этот проект? Прошу дать обоснования и факты - кому конкретно что мешает? Если будут одинаковую ответственность устанавливать, то считаю, что это плохо отразится на предпринимателях, потому что у нас не одинаковый уровень жизни, разные налоги, разные заработные платы, разные доходы и т.д. Ответственность - это суверенное право каждой страны. Парламент устанавливает штрафы и другие меры. Недопустимо.	Отклонить. Необходимость разработки проекта решения Высшего Евразийского экономического совета «Об определении общих принципов и подходов в отношении установления в законодательстве государств – членов Евразийского экономического союза ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия в целях установления сходного (сопоставимого) регулирования в указанной сфере» (далее соответственно – проект решения Высшего совета, ответственность за несоблюдение требований технических регламентов Союза) установлена абзацем вторым пункта 5 статьи 53 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор). Проект решения Высшего совета разработан в целях установления в законодательстве государств-членов сходного (сопоставимого) регулирования в сфере определения ответственности за несоблюдение требований технических регламентов Союза.
2.	Помощник члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике, член рабочей группы по оценке регулирующего воздействия К.Н. Еликбаев (служебная записка от 28.03.2025 № 34-5736/Э) 1. Проектом решения предлагается определить 7 принципов и 4 подхода в отношении установления	1. Отклонить. Работа по реализации одного из принципов осуществления технического регулирования в рамках Союза «обеспечение гармонизации законодательства государств-членов в части установления ответственности за нарушение требований технических регламентов Союза, правил и процедур проведения оценки

в законодательстве государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия в целях установления сходного (сопоставимого) регулирования в указанной сфере. Соответственно, подразумевается, что в законодательстве государств – членов ЕАЭС на сегодняшний день один или несколько из указанных принципов или подходов не реализованы. Вместе с тем, в комплекте документов и материалов по данному вопросу отсутствует аналитическая информация (сравнительно-правовой анализ законодательства), подтверждающая факт нереализации указанных принципов и подходов в законодательстве государств – членов ЕАЭС. Предлагается до рассмотрения данного вопроса на заседании Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) представить материалы, подтверждающие необходимость внесения изменений в законодательство государств – членов ЕАЭС в части реализации указанных принципов и подходов. 2. Как указано в преамбуле проект решения разработан в соответствии с подпунктом 14 пункта 1 статьи 51 и абзацем вторым пункта 5 статьи 53 Договора о ЕАЭС и в целях реализации пункта 4.6 Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденных Решением Высшего совета от 11 декабря 2020 г. № 12. В соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 53 Договора о ЕАЭС «С целью установления сходного (сопоставимого) регулирования общие принципы и подходы в отношении установления в законодательстве государств-членов ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур	соответствия» (подпункт 14 пункта 1 статьи 51 Договора) осуществляется с 2016 года. Для реализации указанного принципа в пункте 4.6.1 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного Распоряжением Совета Комиссии от 05.04.2021 № 4 (далее – План), установлен системный подход. На первом этапе была принята рекомендация Коллегии Комиссии от 18.02.2022 № 2 (далее – Рекомендация № 2), положениями которой установлены субъекты и составы правонарушений. Далее обеспечено внесение изменений Договор для возможности определения в решении Высшего совета общих принципов и подходов в отношении установления в законодательстве государств-членов ответственности за несоблюдение требований технических регламентов Союза. Для принятия указанных решений Комиссией был проведен анализ Кодексов об административных правонарушениях, действующих в государствах-членах (итоги направлены в уполномоченные органы государств-членов письмом Комиссии от 03.11.2023 г. № 16-2403). Таким образом, государствами-членами уже принято решение об установлении сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования в сфере ответственности за несоблюдение требований технических регламентов Союза. 2. Отклонить. По проекту решения Высшего совета проведены правовая экспертиза и правовое редактирование (заключение от 28.02.2025 г. № 03-151), отмечено, что проект соответствует Договору.
---	---

проведения обязательной оценки соответствия определяются Высшим советом». В этой связи, учитывая, что Высшим советом должны быть определены общие подходы и принципы, в целях приведения в соответствие с Договором о ЕАЭС, предлагается в пункт 1 внести соответствующие поправки, в частности: - исключить слова «Государствам – членам Евразийского экономического союза (далее – государства-члены)» (обоснование: определение принципов и подходов не означает поручений государствам – членам); - слова «исходить из принципов» заменить словами «определить следующие принципы:» (обоснование: определение принципов не означает поручений государствам – членам исходить из чего-либо, Договором о ЕАЭС предусмотрено лишь определение принципов); - слова «придерживаться следующих принципов и подходов:» заменить словами «и следующие подходы:» (обоснование: определение подходов не означает поручений государствам – членам придерживаться чего-либо, Договором о ЕАЭС предусмотрено лишь определение подходов); 3. Подпункт в) пункта 1 проекта решения предусматривает при установлении в своем законодательстве сходного (сопоставимого) регулирования в сфере определения ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения оценки соответствия принимать во внимание рекомендации Комиссии. При этом необходимость принятия во внимание дополнительных рекомендаций Комиссии по данным вопросам не отнесена проектом решения Высшего совета ни к принципам, ни к подходам в отношении установления в законодательстве государств – членов ЕАЭС ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия в целях	3. Отклонить. В рамках реализации системного подхода, предусмотренного пунктом 4.6.1 Плана, и направленного на установление сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования в сфере ответственности за несоблюдение требований технических регламентов Союза, была подготовлена редакция проекта решения Высшего совета, которая включала составы правонарушений в сфере технического регулирования и субъекты таких правонарушений (на основе Рекомендации № 2). Консенсус по указанной редакции проекта решения Высшего совета не достигнут в связи с замечаниями Республики Казахстан по ее содержательному наполнению. В свою очередь Республикой Казахстан представлена редакция проекта решения Высшего совета, в которой перечислены только виды подходов, что является недостаточным
---	--

установления сходного (сопоставимого) регулирования в указанной сфере, на что даны соответствующие полномочия Высшему совету (определить принципы и подходы). Таким образом, принятие каких-либо рекомендаций Комиссии по данному вопросу, в том числе с учетом того, что в соответствии с абзацем первым пункта 5 «Ответственность за несоблюдение требований технических регламентов Союза, а также за нарушение процедур проведения оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза устанавливается в соответствии с законодательством государств-членов», не предусмотрено Договором о ЕАЭС. В этой связи, подпункт в) пункта 1 проекта решения предлагается исключить.	для установления сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования в сфере ответственности за несоблюдение требований технических регламентов Союза, как это предусмотрено пунктом 4.6.1 Стратегических направлений (решение Высшего совета от 11 декабря 2020 г. № 12). По редакции проекта, представленной Республикой Казахстан, консенсуса также не достигнуто с учетом позиции Российской Федерации по ее содержательному наполнению. Для сближения позиций Комиссией подготовлена компромиссная редакция проекта, из которой исключены составы и субъекты правонарушений. При этом в качестве компромисса Правовым департаментом Комиссии и Министерством экономического развития Российской Федерации предложено дополнить проект положениями об использовании государствами-членами в рамках работы по сближению законодательства государств-членов рекомендаций Комиссии. Под такими рекомендациями следует понимать, как Рекомендацию № 2, так и иные рекомендации Комиссии по информационно-разъяснительной работе, направленной на единообразное применение права Союза. Таким образом, ссылка в проекте решения Высшего совета на рекомендации Комиссии не противоречит целям его принятия. Применение государствами-членами рекомендаций Комиссии позволит скоординировать (в случае выявления такой необходимости) проводимую на национальном уровне работу по сближению законодательства в сфере ответственности за несоблюдение требований технических регламентов Союза. Абзацем первым пункта 5 статьи 53 Договора установлено, что ответственность за несоблюдение требований технических регламентов Союза, а также за нарушение процедур проведения оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза устанавливается в соответствии с законодательством государств-членов. Исходя из указанных положений ответственность за несоблюдение требований технических регламентов Союза устанавливается в законодательстве
--	--

4. Пункт 2 проекта решения, предусматривающий поручение Комиссии обеспечить проведение мониторинга реализации настоящего Решения и информировать о его результатах Евразийский межправительственный совет на ежегодной основе, представляется излишним, не предусмотренным Договором о ЕАЭС и требующим исключения. 5. В целом ряд принципов и подходов, предложенных проектом решения, не представляется возможным определить, каким образом могут быть использованы государствами – членами при установлении в законодательстве ответственности за нарушение обязательных требований и процедур оценки соответствия техническим регламентам ЕАЭС (при установлении размеров штрафов, составов и субъектов). К примеру, принципы законности, невиновности, соблюдения прав и интересов, подходы в части неукоснительного соблюдения законодательства, не применимы при установлении размеров штрафов, составов и субъектов за конкретные	государств-членов, то есть разработка наднационального акта не предусмотрена. При этом государствами-членами согласована необходимость сближения указанного законодательства. В этой связи, положения подпункта «в» пункта 1 проекта решения Высшего совет не противоречат абзацу первому пункта 5 статьи 53 Договора, поскольку рекомендации Комиссии не являются обязательными и, в соответствии с формулировкой подпункта «в» пункта 1, принимаются во внимание в рамках работы по сближению национального законодательства государств-членов в сфере ответственности за несоблюдение требований технических регламентов Союза. 4. Отклонить. В целях сближения позиций Республики Казахстан и Российской Федерации по содержательному наполнению проекта Правовым департаментом Комиссии и Министерством экономического развития Российской Федерации предложено дополнить проект нормой о проведении Комиссией мониторинга реализации проектируемого решения Высшего совета. Проект принимается решением Высшего совета, в этой связи ничто не запрещает Высшему совету давать полномочия для реализации принятого им акта. Обращаем внимание на то, что по проекту проведена правовая экспертиза, в заключении отмечено, что проект соответствует Договору. 5. Отклонить. В соответствии с определениями понятий, установленных статьей 2 Договора, под гармонизацией законодательства государств-членов понимается его сближение, направленное на установление сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования в отдельных сферах. В свою очередь, проведение в рамках Союза согласованной политики предполагает гармонизацию правового регулирования, в том числе на основе решений органов Союза, в такой степени, которая необходима для достижения целей Союза, предусмотренных Договором. Подход о применении в рамках Союза гармонизированного законодательства в сфере ответственности за несоблюдение требований
--	--

	правонарушения конкретными субъектами контроля. Представляется, что указанные принципы и подходы могут быть использованы при учете в иных сферах законодательства (не при установлении ответственности), к примеру: - при установлении процедур проведения проверок и обжалования решений уполномоченных органов (принцип невиновности, соблюдения прав и др.); - при установлении видов контроля и проверок (профилактический и др. в целях предупреждения нарушений), то есть могут быть предметом гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в сфере государственного контроля, что уже предусмотрено и реализуется в рамках Соглашения о принципах и подходах осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС в целях гармонизации законодательства государств - членов ЕАЭС в указанной сфере от 16 февраля 2021 г., которым зафиксированы такие принципы как: презумпция добросовестности, обеспечение защиты, соблюдение прав, приоритетность предупреждения и др. Таким образом, указанные принципы и подходы, не относящиеся и неприменимые к установлению ответственности, предлагается исключить.	технических регламентов Союза соответствует уровню интеграции в Союзе сферы технического регулирования в части применения и исполнения в государствах-членах технических регламентов Союза, которые имеют прямое действие и исполняются без изъятий (подпункт 3 пункта 1 статьи 51 и пункт 2 статьи 52 Договора). В этой связи, в подпункте «б» пункта 1 проекта решения Высшего совета зафиксирован основополагающий подход для сближения законодательства государств-членов, который заключается в стремлении к установлению в своем законодательстве сходных (сопоставимых) видов мер ответственности за нарушение требований технических регламентов Союза с учетом недопущения возникновения рисков конкуренции юрисдикций государств-членов (например, во избежание возникновения рисков, когда для совершения действий, связанных с осуществлением оценки соответствия, либо заявителя, либо органы по сертификации «переходят» из административной юрисдикции одного государства Союза в юрисдикцию другого в зависимости от «удобства» применения того или иного национального законодательства). При этом отмечаем, что принципы, предусмотренные подпунктом «а» пункта 1 проекта решения Высшего совета, являются общими для нормотворчества всех государств-членов, на которых построено административное законодательство каждого из государств-членов. Предусмотренные проектом решения Высшего совета принципы неоднократно рассмотрены Министерствами юстиции государств-членов, также по проекту проведена правовая экспертиза, в рамках которой замечания по указанной части проекта отсутствуют.
3.	Заместитель начальника Департамента ПАО «Газпром» А.А. Гаглоев (письмо от 07.04.2025 № 03/13-760). Предложения к подпункту «б» пункта 1 проекта решения. 1. В абзаце втором слова «своевременного и неукоснительного» целесообразно исключить, после слов «реализация и утилизация» дополнить словами «с учетом переходных	Отклонить. В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Договора технические регламенты Союза имеют прямое действие на территории Союза. Порядок введения в действие принятого технического регламента Союза и переходные положения определяются техническим регламентом Союза и (или) актом Комиссии. В этой связи, если в техническом регламенте Союза или акте о начале его действия

положений технических регламентов Евразийского экономического союза и условий на случай объективной невозможности соблюдения их обязательных требований, определенных законодательством государств-членов или правом Евразийского экономического союза». 2. В абзаце третьем после слов «(включая органы инспекции)» дополнить словами «с учетом переходных положений технических регламентов Евразийского экономического союза и условий на случай объективной невозможности соблюдения их обязательных требований, определенных законодательством государств-членов или правом Евразийского экономического союза». Комментарий к предложениям: в Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС) имеют место случаи невозможности соблюдения отдельными государствами-членами ЕАЭС обязательных требований технических регламентов ЕАЭС с момента вступления их в действие по объективным причинам, для чего в праве ЕАЭС и законодательстве государств-членов ЕАЭС, в том числе в актах, касающихся введения в действие технических регламентов ЕАЭС, предусмотрены переходные положения и перенос сроков начала соблюдения обязательных требований технических регламентов.	установлены переходные положения, то требования, установленные в таком техническом регламенте Союза будут действовать с момента окончания таких положений. Таким образом, нормы проекта решения Высшего совета не противоречат Договору, о чем указано в заключении по итогам правовой экспертизы.
---	---

Директор Департамента
технического регулирования и аккредитации

 Т.А. Момышев

«22» апреля 2025 г.