

127473, г. Москва, ул. Делегатская, д.7, стр. 1
Тел.: (495) 649-18-26. Email: info@deloros.ru

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ
ОБЩЕСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ

**ДЕЛОВАЯ
РОССИЯ**

Мы делаем дело

Исх. *дд30* от *13.11.2023*.
На № 16-2193 от 09.10.2023

Директору Департамента
технического регулирования
и аккредитации
Евразийской экономической комиссии
Т.Б. НУРАШЕВУ

О проекте решения Совета ЕЭК

Уважаемый Тимур Бекбулатович!

На Ваш запрос сообщаем, что Общероссийская общественная организация «Деловая Россия» (далее - «Деловая Россия») рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014)» (далее - Проект).

Просим учесть оценку профильных экспертов «Деловой России».

Приложение: Позиция на 2 л. в 1 экз.

С уважением,

Вице-президент, руководитель
исполнительного комитета



Н.С.Каграманян

Ю.В.Егоров
Тел.: +7(495) 649-18-26, доб. 206
E-mail: yuegorov@deloros.ru



DIRECTUM-DELOROS-486203



8588 352108

Евразийская экономическая
комиссия
№ 19599 от 13.11.2023 15:50
1+2

Экспертная позиция по Проекту решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014)

В последнее время наметилась негативная для промышленности тенденция в рамках проводимой ЕЭК работы по внесению изменений в действующие технические регламенты ЕАЭС в части установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 (всего предусмотрено внесение изменений в 43 технических регламента). Предполагается расширение перечня представляемых заявителем документов при регистрации декларации о соответствии за счет дополнения такого перечня копией технологической документации и (или) технических условий (описаний), что значительно усложнит процедуру декларирования соответствия.

Хотя в пункте 13 Пояснительной записки к Проекту говорится, что данная инициатива «будет способствовать снижению нагрузки на бизнес-сообщество за счет применения более конкретизированных требований и процедур», реализация проектируемых требований приведет к увеличению нагрузки на бизнес и созданию дополнительных рисков.

Так, Проект изменений предполагает необоснованно избыточное расширение перечня представляемых заявителем документов при регистрации декларации о соответствии для табачной продукции серийного производства (для схем 1д, 3д, 6д). Перечень документов предлагается дополнить копией технологической документации и (или) технических условий (описаний) для случаев, когда заявителем при декларировании соответствия является производитель. Данное требование представляется избыточным по следующим причинам.

1. Непонятно для чего нужны такие документы при регистрации деклараций, кто и как их будет проверять? Согласно международной практике (например, в ЕС) и применимым техническим регламентам, представление технологической документации или технических условий необходимо при оценке соответствия сложной технической продукции (например, автомобили, лифты, железнодорожный транспорт и др.), когда без технической документации сложно или невозможно оценить соответствие продукции установленным требованиям. Табачная продукция не относится к технической продукции. Кроме того, технический регламент ТР ТС 035/2014 не содержит требования к процессу производства, поэтому не ясно, каким образом может быть оценена технологическая документация. Нам также неизвестны другие страны в мире, где бы при регистрации деклараций требовалось представлять техническую, включая технологическую документацию (кроме сложной техники).

2. В технологическую документацию и технические условия изготовителем могут вноситься изменения и дополнения (иногда несколько раз в течение года). В соответствии с п. 14 Решения ЕЭК № 41 от 20.03.2018 «О порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического Союза» внесение изменений в зарегистрированную декларацию о соответствии не допускается. При необходимости внесения изменений заявитель должен принять новую декларацию о соответствии. Таким образом, в случае внесения изменений в технологическую документацию заявитель будет вынужден принимать новую декларацию о соответствии, что приведет к дополнительным административным издержкам и трудозатратам.

3. Такая документация достаточная большая по объему (десятки-сотни страниц на единицу номенклатуры продукции). Для изготовителей, выпускающих даже десяток товарных позиций, это будет тысячи страниц. Если планируется сдавать такие документы при регистрации деклараций, то для бумажных копий понадобятся отдельные хранилища, для цифровых — это терабайты информации и существующие системы могут не выдержать такой нагрузки.

Если не планируется сдавать (подгружать) такие документы при регистрации деклараций, то возникает вопрос, а для чего нужны предлагаемые изменения?

4. Сведения, содержащиеся в технической документации, могут составлять коммерческую тайну. От утечки такой информации производители не застрахованы, и последствия для предприятий могут нести самый негативный характер. В случае публикации таких сведений в электронной системе при регистрации деклараций и их последующей утечки, данные сведения могут быть использованы недобросовестными предпринимателями в целях подделки продукции легальных производителей, что приведет к значительному росту доли контрафакта на рынке табачной продукции.

5. Такая документация предусмотрена при регистрации деклараций соответствия только для производителей ЕАЭС, что ставит их в неравные условия с импортерами продукции, если те регистрируют декларации (для них такие документы не предусмотрены).

Кроме того, Проектом изменений предполагается необоснованное и значительное сокращение выбора заявителем испытательных лабораторий при декларировании соответствия продукции по схемам 1д и 2д. Так, исключена возможность проведения испытаний на серийную продукцию в «иной испытательной лаборатории Таможенного союза». Необходимо отметить, что Заявитель должен иметь возможность проводить испытания в любой лаборатории, в точности испытаний которой он уверен, и обращение в которую экономически целесообразно в силу географической близости, цен на услуги и других причин.

Также следует отметить, что Проект изменений содержит внутренние противоречия. Проектируемыми пунктами технического регламента 36, 37, 37.1 устанавливается процедура идентификации и идентификационные признаки, отличные от идентификационных процедуры и признаков, установленных в пп. 5-8 (раздел III) действующего технического регламента. В результате возникнет правовая коллизия в рамках одного технического регламента по вопросам идентификации продукции. В связи с этим предлагается проектируемый п. 37.1 исключить полностью, из п. 36 исключить упоминание органа по сертификации, т.к. на табачную продукцию нет обязательной сертификации, из проектируемого п. 37 исключить второй и третий абзацы.

Следует уточнить формулировку проектируемого пункта 33 Технического регламента с целью обеспечения однозначности практики правоприменения. В первом абзаце данного пункта слова «в соответствии типовыми схемами» предлагается заменить на слова «в соответствии типовыми схемами № 1д, 2д, 3д, 4д, 6д».

Таким образом, реализация требований Проекта решения Совета ЕЭК О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014) приведет к увеличению нагрузки на бизнес и созданию дополнительных рисков.

В связи с изложенным полагаем, что Проект изменений нуждается в доработке.