

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об иных случаях использования декларации на товары в качестве документа об условиях переработки товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Подпунктом 1 пункта 1 статьи 164 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее соответственно – Кодекс, Союз) предусмотрено, что в качестве документа об условиях переработки товаров на таможенной территории Союза может использоваться декларация на товары, если целью применения таможенной процедуры переработки на таможенной территории является ремонт товаров, а также в иных случаях, определенных Евразийской экономической комиссией (далее – ЕЭК).

В целях реализации таких полномочий ЕЭК разработан проект решения Коллегии ЕЭК «Об иных случаях использования декларации на товары в качестве документа об условиях переработки товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза».

2. Цель регулирования.

Основной целью подготовки проекта решения является регулирование вопроса использования декларации на товары в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру переработки на таможенной территории (далее – ДТ), в качестве документа об условиях переработки товаров на таможенной территории Союза (далее – документ об условиях переработки).

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения направлен на создание более комфортных условий для участников внешнеэкономической деятельности, являющихся декларантами товаров, помещаемых под таможенную процедуру переработки на таможенной территории (далее – декларант).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются:

участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами;
таможенные органы и их должностные лица.

В рамках регулирования предполагается определить случаи, когда декларант вправе не получать документ об условиях переработки, наличие которого является

одним из обязательных условий при подаче ДТ таможенному органу, а использовать эту ДТ в качестве документа об условиях переработки.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается определить два случая, устанавливающих при каких обстоятельствах декларант может использовать ДТ в качестве документа об условиях переработки. Возможность такого использования ДТ позволяет декларанту не обращаться в уполномоченный орган государства – члена Союза за получением документа об условиях переработки, что является упрощением совершения таможенных операций, связанных с декларированием товаров при их помещении под таможенную процедуру переработки на таможенной территории.

Проектом решения предусматривается установить изъятие в части его применения в отношении драгоценных камней, а также драгоценных металлов и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, так как указанные товары включены в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, предусмотренный пунктом 4 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) (разделы 2.9 и 2.10 этого перечня соответственно). В соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 21.04.2018 № 30 «О мерах нетарифного регулирования» помещение таких товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории осуществляется при представлении таможенному органу, в том числе, акта государственного контроля, выданного по результатам государственного контроля драгоценных камней (драгоценных металлов и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы), при осуществлении которого предусмотрено представление документа об условиях переработки.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Коллегии ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие данного проекта решения позволит декларанту при помещении товаров под указанную таможенную процедуру использовать ДТ в качестве документа об условиях переработки.

Посредством установления случаев такого использования ДТ будет обеспечено применение единообразного подхода при совершении таможенных операций, связанных с подачей ДТ.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Как альтернативные варианты можно рассмотреть следующие варианты решения проблемы:

1) Возможность применения общей нормы, предусмотренной Кодексом (подпункт 1 пункта 1 статьи 164), в соответствии с которой помещение товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории осуществляется при наличии документа об условиях переработки товаров. В случае если целью

применения указанной таможенной процедуры является ремонт товаров, то в качестве документа об условиях переработки может использоваться ДТ;

2) Принятие рекомендации Коллегии ЕЭК по данному вопросу, но в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору) рекомендации ЕЭК не имеют обязательного характера для государств – членов Союза.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Коллегии ЕЭК.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 164 Кодекса ЕЭК наделена полномочиями на определение иных случаев, отличных от случая ремонта товаров, использования ДТ в качестве документа об условиях переработки.

Решение Коллегии ЕЭК принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Осуществляемое проектом решения регулирование позволит участникам внешнеэкономической деятельности (декларантам) в определенных случаях не обращаться в уполномоченный орган государства – члена Союза за получением документа об условиях переработки, что в свою очередь позволит сократить временные затраты и трудовые ресурсы декларантов, связанные с получением документа об условиях переработки.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Коллегии ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору) вступление в силу решения Коллегии ЕЭК предполагается не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта решения позволит декларанту в определенных случаях использовать ДТ в качестве документа об условиях переработки, что существенно сократит срок и упростит процедуру подготовки необходимых для таможенного декларирования товаров документов, в частности подтверждающих условия помещения товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, а также обеспечить единообразный подход таможенных органов при совершении таможенных операций, связанных с декларированием товаров при их помещении под указанную таможенную процедуру, что положительно скажется на адресатах регулирования.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При разработке проекта решения была изучена практика применения упрощенной формы получения разрешения на переработку товаров на таможенной территории, существовавшая ранее в Российской Федерации. В соответствии с положениями статьи 180 Таможенного кодекса Российской Федерации таможенная декларация могла использоваться в качестве заявления и разрешения на переработку на таможенной территории при условии, что при ввозе товаров и последующем вывозе продуктов их переработки они предъявлялись одновременно и декларировались одному и тому же таможенному органу в случае ремонта товара или заявления под таможенный режим переработки низкостоймых товаров, таможенная стоимость которых не превышала 500 000 рублей, либо остатков иностранных товаров, ранее помещенных под режим переработки.

Возможность использования ДТ в качестве документа об условиях переработки была установлена Таможенным кодексом Таможенного союза только в случае, если целью помещения товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории являлся их ремонт (подпункт 1 пункта 1 статьи 240).

При разработке Кодекса были учтены предложения государств – членов Союза в части возможности предусмотреть иные случаи использования ДТ в качестве документа об условиях переработки, которые будут определяться Комиссией.

Представители государств – членов Союза (как со стороны государственных органов, так и со стороны бизнес-сообщества) признали целесообразность подготовки данного проекта решения Комиссией.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения проходил процедуру публичного обсуждения в течение 30 дней.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Евразийского экономического союза 01.06.2018 (Правовой портал ЕАЭС, раздел «Общественные обсуждения и ОРВ», http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103009/ria_01062018).

Срок проведения публичного обсуждения проекта решения – с 01.06.2018 по 01.07.2018.

Способ представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа - с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, по электронной почте.

Срок представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа по 01.07.2018.

О начале проведения публичного обсуждения, размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа информированы члены рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки

регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 31 марта 2015 г. № 25.

ПАО «Авиакомпания «Сибирь» представила заполненный опросный лист. Предложения к проекту решения представлены Департаментом развития предпринимательской деятельности ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения от 16 августа 2018 г. № 222.

Редакция проекта решения была доработана с учетом замечания рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения Коллегии ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения Коллегии ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения разработан по инициативе Российской Федерации.

Проект решения направлялся для рассмотрения в Правительство Республики Армения, Совет Министров Республики Беларусь, Правительство Кыргызской Республики, Правительство Республики Казахстан и Правительство Российской Федерации.

В целях обсуждения проекта решения проведен ряд совещаний в режиме видеоконференции с участием экспертов заинтересованных министерств и ведомств государств – членов Союза, бизнес-сообщества и представителей Департаментов ЕЭК.

По результатам рассмотрения проект решения доработан с учетом замечаний и предложений, поступивших в ЕЭК в виде позиций государств – членов Союза, а также озвученных в ходе совещаний.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.