

ИНФОРМАЦИОННО – АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары» (далее – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

В соответствии с пунктом 1 статьи 106 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г.) (далее соответственно – Таможенный кодекс ЕАЭС, Союз) в декларации на товары, помимо прочих сведений, указываются сведения о происхождении декларируемых товаров.

Статьей 28 Таможенного кодекса ЕАЭС установлено, что определение происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, осуществляется в целях и по правилам определения происхождения товаров, которые предусмотрены в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор о ЕАЭС).

В свою очередь Договором о ЕАЭС установлено, что для определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, применяются различные правила определения происхождения товаров в зависимости от целей, для которых осуществляется такое определение.

Так, статьей 37 Договора о ЕАЭС предусмотрено, что:

– для целей применения мер таможенно-тарифного регулирования (за исключением целей предоставления тарифных преференций), применения мер нетарифного регулирования и защиты внутреннего рынка, установления требований к маркировке происхождения товаров, осуществления государственных (муниципальных) закупок, ведения статистики внешней торговли товарами применяются правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров), устанавливаемые Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия). В рамках реализации данной нормы Договора о ЕАЭС Советом Комиссии принято Решение от 13 июля 2018 г. № 49 «Об утверждении Правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальных правил определения происхождения товаров)»;

– для целей предоставления тарифных преференций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза из развивающихся или из наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза, применяются правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран, устанавливаемые Комиссией. Данная норма реализована Решением Совета Комиссии от 14 июня 2018 г. № 60 «Об утверждении Правил определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран»;

– для целей предоставления тарифных преференций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза из государств, в торгово-экономических отношениях с которыми Союзом применяется режим свободной торговли, применяются правила определения происхождения товаров, установленные соответствующим международным договором Союза с третьей стороной, предусматривающим применение режима свободной торговли (соглашения с Вьетнамом, Ираном, соглашения в рамках СНГ, соглашения отдельных государств-членов с Сербией и др.).

Каждые из указанных выше правил определения происхождения товаров содержат различные критерии, в соответствии с которыми товары признаются происходящими из той или иной страны. Так, на один и тот же товар в одних правилах может быть установлен один критерий определения происхождения товаров, а в других правилах – другой критерий.

При этом отличия критериев определения происхождения товаров, установленных в разных преференциальных правилах определения происхождения товаров, не создают дополнительных сложностей для администрирования торговли.

Однако когда речь заходит об отличиях между критериями определения происхождения товаров, установленными в непреференциальных правилах определения происхождения товаров, и критериями, установленными в преференциальных правилах, ситуация меняется.

Так, становятся возможными случаи, когда в отношении одного и того же товара при его ввозе на таможенную территорию Союза и таможенном декларировании одновременно могут предоставляться тарифные преференции и применяться, например, меры защиты внутреннего рынка.

В таком случае товар одновременно должен быть рассмотрен «сквозь призму» как непреференциальных, так и преференциальных правил определения происхождения товаров, в связи с чем возникает вероятность наличия у такого товара «двойного» происхождения (вследствие различных критериев определения происхождения товаров, установленных в рамках непреференциальных и преференциальных правил определения происхождения товаров).

В качестве примера можно рассмотреть ситуацию, когда товар, ввозимый на таможенную территорию Союза из Вьетнама и претендующий на получение тарифной преференции в соответствии с соглашением

о свободной торговле, имеет китайские «корни». Ввиду различия критериев определения происхождения, установленных на такой товар в непреференциальных и преференциальных правилах определения происхождения товаров, товар может оставаться китайским в соответствии с нормами непреференциальных правил и вместе с тем быть признан вьетнамским в связи с тем, что в правилах определения происхождения товаров, предусмотренных соглашением Союза с Вьетнамом, установлены иные критерии определения происхождения товаров (например, товарные позиции 2918, 7304, 8211, 8215, 8429). Таким образом, один и тот же товар может иметь китайское непреференциальное происхождение и быть объектом применения соответствующих мер защиты внутреннего рынка, а также одновременно иметь вьетнамское преференциальное происхождение и претендовать на получение тарифной преференции.

В связи с изложенным, возможность наличия у отдельных товаров «двойного» происхождения – непреференциального и преференциального, необходимо учитывать при установлении порядка таможенного декларирования товаров в целях обеспечения:

- возможности участникам внешнеэкономической деятельности указывать полную и достоверную информацию о декларируемых товарах;
- комплексного подхода к контролю применения мер защиты внутреннего рынка и иных мер, для целей применения которых в соответствии с Договором о ЕАЭС определяется непреференциальное происхождение товаров;
- права декларантов на предоставление тарифных преференций.

В настоящее время Инструкция о порядке заполнения декларации на товары, утвержденная Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257, не предусматривает возможности указания в декларации на товары двух стран происхождения.

Инструкция устанавливает, что графа 34 «Код страны происхождения» декларации на товары содержит два подраздела «а» и «b», однако не предусматривает заполнение подраздела «b» данной графы.

С целью реализации указанной возможности проектом решения предлагается внести в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары, утвержденную Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257, изменения в части доработки порядка заполнения граф 16 «Страна происхождения» и 34 «Код страны происхождения» декларации на товары.

При этом предлагается в графе 16 и подразделе «а» графы 34 декларации на товары указывать информацию о непреференциальном происхождении ввозимых товаров, а в подразделе «b» графы 34 – информацию о преференциальном происхождении в тех случаях, когда в отношении ввозимых товаров декларантами заявляются тарифные преференции.

Одновременно внесение таких изменений требует корректировки порядка заполнения рассматриваемых граф при таможенном декларировании товаров, вывозимых за пределы таможенной территории Союза (в настоящее время графы 16 и 34 декларации на товары заполняются одинаково, вне зависимости от направления перемещения товаров).

2. Цель регулирования.

Проект решения предполагает адаптировать порядок заполнения сведений о происхождении товаров в декларациях на товары к особенностям определения происхождения товаров, предусмотренным действующими международными договорами и актами, составляющими право Союза. Предлагаемые изменения сделают порядок заполнения декларации на товары понятнее для участников внешнеэкономической деятельности, одновременно повысив достоверность сведений о декларируемых товарах и эффективность таможенного контроля.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители), государства – члены Союза (таможенные органы).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители), государства – члены Союза (таможенные органы).

Проектом решения предполагается предоставить декларантам возможность при таможенном декларировании ввозимых товаров указывать сведения как о непреференциальном, так и о преференциальном происхождении таких товаров.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предполагается установить обязательные правила заполнения декларантами граф 16 «Страна происхождения» и 34 «Код страны происхождения» декларации на товары. При этом порядок заполнения указанных граф устанавливается проектом решения.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Проект решения предполагает установление для декларантов возможности одновременного указания в декларации на товары сведений

о непреференциальном и преференциальном происхождении товаров. Такую возможность предлагается обеспечить путем доработки порядка заполнения граф 16 «Страна происхождения» и 34 «Код страны происхождения» декларации, установленного Инструкцией о порядке заполнения декларации на товары, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Поскольку порядок заполнения декларации на товары в соответствии с пунктом 5 статьи 105 Таможенного кодекса ЕАЭС отнесен к компетенции Комиссии и утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257, варианты, отличные от внесения в него изменений решением Коллегии Комиссии, отсутствуют. При этом сохранение действующего регулирования не позволит декларантам реализовать свое право на одновременное заявление в декларации на товары сведений о непреференциальном и преференциальном происхождении товаров.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Проект решения разработан в соответствии с пунктом 5 статьи 105 Таможенного кодекса ЕАЭС.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – таможенное регулирование (статья 32 Договора о ЕАЭС).

В соответствии с пунктом 14 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о ЕАЭС) Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и международными договорами в рамках Евразийского экономического союза, в порядке, предусмотренном указанным договором и Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов участников внешнеэкономической деятельности (субъектов предпринимательской деятельности).

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Проект решения Коллегии Комиссии «О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары» вступит в силу с 1 февраля 2020 г.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Повышение достоверности сведений о декларируемых товарах, указываемых в декларациях на товары, и эффективности таможенного контроля, сокращение времени совершения таможенных операций.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В настоящее время в государствах – членах Союза не предусмотрена возможность для декларантов одновременно заявить в декларации на товары сведения о непреференциальном и преференциальном происхождении товаров. Вместе с тем, аналогичный предлагаемому порядок заполнения графы 34 предусмотрен в настоящее время в Едином административном документе (аналог декларации на товары, используемой в Союзе), применяемом в Европейском союзе (Регламент ЕС № 2015/2446 – 34a «Country of origin code», 34b «Country of preferential origin code»).

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Публичное обсуждение проекта решения проведено в период с 19 марта по 18 апреля 2019 г. (30 календарных дней).

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены на официальном сайте Союза (Правовой портал Союза, раздел «Общественное обсуждение и Оценка регулирующего воздействия») по адресу https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103419/ria_19032019.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

О проведении публичного обсуждения проекта решения были письменно извещены: Департамент развития предпринимательской деятельности и члены рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии (служебная записка от 19 марта 2019 г. № 18-4727/Э), а также координаторы от бизнес-сообществ государств-членов Союза (Президент Союза промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения А.В. Казарян, Заместитель председателя Республиканской ассоциации

предприятий промышленности БелАПП Г.Н. Чемерко, Заместитель председателя правления Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» Ю.К. Якупбаева, Исполнительный директор аналитического центра «БизЭксперт» У.А. Кыдырбаев, Директор Центра мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза промышленников и предпринимателей И.В. Котелевская) (письма от 19 марта 2019 г. № 18-135).

В рамках публичного обсуждения проекта решения предложения в форме заполненного опросного листа от участников внешнеэкономической деятельности не поступали.

Поступили предложения и замечания от Департамента таможенной инфраструктуры (служебная записка от 21 марта 2019 г. № 19-4934/Э), Департамента развития интеграции (служебная записка от 26 марта 2019 г. № 06-5195/Э), Департамента торговой политики (служебная записка от 27 марта 2019 г. № 15-5327/Э), Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 3 апреля 2019 г. № 10-5945/Э), Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» (письмо от 15 апреля 2019 г. № 4092/06 (вх. Комиссии от 16 апреля 2019 г. № 6684, служебная записка Департамента развития предпринимательской деятельности от 17 апреля 2019 г. № 10-6961/Э).

Все замечания, представленные НПП «Атамекен», проработаны департаментом-разработчиком, в том числе в проект решения внесены соответствующие изменения. Доработанный проект решения и комментарии департамента-разработчика по предоставленным замечаниям направлены в НПП «Атамекен» письмом Комиссии от 18.04.2019 № 18-208.

По результатам рассмотрения доработанного проекта решения НПП «Атамекен» направил в Комиссию письмо от 23 апреля 2019 г. № 4522/6 (вх. ЕЭК от 23 апреля 2019 г. № 7146) с информацией об отсутствии замечаний к доработанному проекту решения.

Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок сообщил об отсутствии замечаний и предложений к проекту решения (служебная записка от 2 апреля 2019 г. № 23-5704/Э).

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения, прилагается.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

—

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

—