

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Совета Евразийской экономической комиссии» от 31 августа 2022 г. № 418

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в некоторые решения Совета Евразийской экономической комиссии» (далее – проект решения), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 11 февраля 2022 г. по 12 апреля 2022 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105114/ria_27012022.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что по результатам исследования нового вредного организма уполномоченным органом Российской Федерации (Россельхознадзор) предложено:

- дополнить раздел I Единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 30 ноября 2016 г. № 158 (далее – Единый перечень), калифорнийским шелконом (*Limonijs californicus*), интродукция которого на таможенную территорию Союза и распространение на ней ставит под угрозу карантинную фитосанитарную безопасность территорий государств – членов Союза;

- внести изменения в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденные Решением Совета ЕЭК от 30 ноября 2016 г. № 157 (далее – Единые требования), в части установления требований к подкарантинной продукции в отношении указанного вредного организма.

Калифорнийский щелкун является североамериканским сельскохозяйственным вредителем, повреждающим такие культуры как сахарная свекла, картофель, озимые и яровые зерновые (пшеницу, рожь, ячмень, овес) и многие другие растения.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

По информации департамента-разработчика, целью принятия проекта решения является обеспечение охраны растений и таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения по ней возбудителя калифорнийского щелкуна (*Limonius californicus*) и создание благоприятных условий для деятельности участников рынка.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие и реализация должны позволить минимизировать риски нанесения агропромышленному комплексу государств – членов Союза экономического ущерба вследствие ввоза на таможенную территорию Союза и распространения на ней подкарантинной продукции, зараженной возбудителем калифорнийского щелкуна.

Вместе с тем с учетом представленных в рамках публичного обсуждения отзывов представителей бизнес-сообщества департаменту-разработчику предлагается проработать с уполномоченными органами государств – членов Союза вопрос об актуализации Единого перечня не только путем включения в него дополнительных карантинных объектов, но и на предмет исключения из Единого перечня карантинных объектов, статус которых как отсутствующих или ограниченно распространенных на таможенной территории Союза фактически прекратился (при наличии соответствующего научного обоснования).

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложения, указанного в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.А. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в некоторые решения
Совета Евразийской экономической комиссии»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- государства – члены Союза;
- население (потребители) государств – членов Союза;
- участники внешнеэкономической деятельности;
- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие производство, перемещение, хранение, переработку и реализацию подкарантинной продукции, экспортеры, осуществляющие экспортные поставки из государств – членов Союза в третьи страны.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся импортерами и экспортерами подкарантинной продукции;
- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие, производство, перемещение, хранение, переработку, реализацию подкарантинной продукции, в том числе использующие ее в собственном производстве.

Кроме того, департаментом-разработчиком указано, что действие проекта решения направлено на обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза и совершенствование деятельности уполномоченных органов по карантину растений государств – членов Союза.

Следует отметить, что департаментом-разработчиком перечень адресатов регулирования указан не в полном объеме, поскольку в их перечень необходимо включить карантинные фитосанитарные (испытательные) лаборатории, осуществляющие исследования в области карантина растений.

При этом департаментом-разработчиком воздействие, оказываемое на адресаты регулирования, описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения устанавливается основа для применения научно-обоснованных карантинных фитосанитарных мер в отношении калифорнийского щелкуна (*Limonius californicus*).

С целью минимизации рисков проникновения на таможенную территорию Союза калифорнийского щелкуна предлагается актуализировать специальные карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к семенному и посадочному материалу, а также к свежим или охлажденным овощам.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом описано содержание предусмотренных проектом решения обязательных правил поведения адресатов регулирования.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что регулирование калифорнийского щелкуна в качестве карантинного для таможенной территории Союза объекта и конкретизация специальных требований к отдельным видам подкарантинной продукции на основании результатов анализа и оценки фитосанитарных рисков, проведенных в отношении калифорнийского щелкуна, позволит обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза и устранить необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования указан департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком отмечено, что альтернативным вариантом предлагаемому регулированию является введение государствами – членами Союза временных карантинных фитосанитарных мер в отношении не включенного в Единый перечень вредного объекта и предъявление дополнительных требований к подкарантинной продукции, не предусмотренных Едиными требованиями.

Вместе с тем введение государствами – членами Союза временных карантинных фитосанитарных мер создаст препятствия для ввоза на таможенную территорию Союза и свободного движения в рамках Союза подкарантинной продукции, повреждаемой калифорнийским щелкуном.

Департаментом-разработчиком рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию, а также обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что в связи с тем, что основной целью принятия проекта решения является обеспечение охраны растений, растительных продуктов и таможенной территории Союза от проникновения и распространения по ней карантинных объектов, анализ финансово-экономических последствий принятия и реализации проекта решения департаментом-разработчиком не проводился.

Принятие проекта решения не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Казахстан в связи с тем, что карантинная фитосанитарная экспертиза осуществляется за счет государственных средств. В Республике Армения, Республике Беларусь, Кыргызской Республике и Российской Федерации субъекты предпринимательской деятельности могут понести незначительные расходы, связанные с проведением карантинной фитосанитарной экспертизы, размер которых не сопоставим с экономическим ущербом в случае заноса и акклиматизации на территории указанных государств – членов Союза калифорнийского щелкуна.

Кроме того, утверждение научно-обоснованных карантинных фитосанитарных требований, специфичных для подкарантинной продукции, позволит исключить неоправданную дискриминацию в международной и взаимной торговле, а также упростить процедуры ввоза и перемещения подкарантинной продукции.

При этом департаментом-разработчиком приведены количественные расчеты потенциального экономического ущерба по картофелю для Российской Федерации от заноса и распространения калифорнийского щелкуна, который оценивается в 15,5 млрд. рублей.