

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в некоторые решения Коллегии Евразийской экономической комиссии».

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?			
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.			
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.			
4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.			
5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК			

<p>вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)?</p> <p>Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.</p>			
<p>6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?</p>			
<p>7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?</p>			
<p>8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?</p>			
<p>9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.</p>			
<p>10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:</p>			
<p>11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).</p>			
<p>12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.</p>			
<p>13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения</p>			

<p>предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.).</p> <p>Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?</p>			
<p>14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее:</p> <p>указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования;</p> <p>имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие;</p> <p>приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности;</p> <p>создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности;</p> <p>способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению;</p> <p>приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде);</p> <p>способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях;</p> <p>не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.</p>			

Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
5	6	7	8
Пункт 2 проекта решения Коллегии Комиссии	<p>Принятие Коллегией Комиссии решения в рассматриваемой редакции потребует соответствующей доработки технологических документов, регламентирующих информационное взаимодействие при реализации средствами ИИС Евразийского экономического союза общего процесса «Обеспечение обмена сведениями между таможенными органами государств – членов Евразийского экономического союза в процессе контроля и подтверждения фактического вывоза товаров за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза», утвержденных Решением Коллегии Комиссии от 21 августа 2018 г. № 128 (далее – технологические документы).</p> <p>На доработку, согласование технологических документов и вынесение их на рассмотрение Коллегией Комиссии в соответствии с Регламентом работы и Правилами внутреннего документооборота в Комиссии потребуется порядка 4-5 месяцев. Кроме того, в соответствии с пунктом 30 Порядка реализации общих процессов в рамках Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Коллегии Комиссии от 19 декабря 2016 г. № 169, государства – члены Евразийского экономического союза обеспечивают выполнение процедуры введения в действие общего процесса в срок, не превышающий 9 месяцев с даты вступления в силу акта Коллегии Комиссии об утверждении технологических документов.</p> <p>Учитывая данное обстоятельство, считаем необходимым установить срок вступления в силу Решения Коллегии Комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Коллегии Евразийской экономической комиссии» 14 месяцев с даты принятия данного решения.</p>	Департамент таможенной инфраструктуры ЕЭК (служебная записка от 11.12.2018 № 19-20951/Э).	Частично учтено. Срок вступления в силу проекта решения Коллегии Комиссии остался прежним, однако срок применения вносимых изменений перенесен на 01.09.2019.
Пункт 1 информационно-аналитической справки	<p>В информационно-аналитической справке к проекту решения в качестве основной проблемы, связанной с его разработкой, обозначен перечень изменений, вносимых в Решение № 25, но не содержится информация, послужившая фактическим основанием для его разработки (сама проблема, ее четкое описание и негативные последствия имеющейся проблемной ситуации).</p> <p>В этой связи внесение в Решение № 25 изменений а, в</p>	Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК (служебная записка от 14.12.2018 № 10-21280/Э).	Учтено. Пункт 1 информационно-аналитической справки скорректирован с учетом необходимости дополнительного обоснования в части распространения проекта решения в отношении вывозимых припасов (информационно-аналитическая

	<p>частности, распространение предусмотренного им регулирования на товары, декларируемые в качестве припасов, представляется недостаточно обоснованным.</p> <p>В то же время, действующие нормы ТК ЕАЭС предусматривают ряд упрощений для участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих декларирование припасов.</p> <p>Так, во исполнение абзаца третьего пункта 4 статьи 282 ТК ЕАЭС сокращенные перечни сведений, подлежащих указанию в декларации на товары при декларировании припасов, утверждены Решениями Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2012 г. № 290 «О перечне сведений, которые должны содержать транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, используемые в качестве таможенной декларации, при таможенном декларировании припасов» и от 1 ноября 2016 г. 131 «Об определении количественных норм бункерного топлива, перемещаемого в качестве припасов водными судами через таможенную границу Евразийского экономического союза».</p> <p>Вместе с тем из представленных материалов неясно, какое влияние может оказать проект решения на участников внешнеэкономической деятельности, учитывая тот факт, что в рамках информационного взаимодействия между таможенными органами государств – членов Союза возникнет необходимость внесения в информационные системы таможенных органов сведений, например, об остатках товаров, выпущенных в качестве припасов.</p> <p>Полагаем, что при реализации проекта решения таможенные органы могут начать запрашивать у участников внешнеэкономической деятельности дополнительную информацию, необходимую им для внесения в информационные системы таможенных органов и не предусмотренную вышеуказанными решениями Комиссии, направленными на упрощение порядка декларирования припасов.</p> <p>Учитывая изложенное, и на основании представленных для рассмотрения материалов, полагаем, что распространение предусмотренного Решением № 25 регулирования на товары, декларируемые в качестве припасов, требует дополнительного обоснования, поскольку может привести к рискам возложения на субъектов предпринимательской деятельности обязанности по предоставлению дополнительных сведений и их последующим издержкам.</p>		справка прилагается).
Абзац 4 подпункта 4 пункта 2 приложения к проекту решения	Проект решения предусматривает внесение изменений в Решение Коллегии ЕЭК от 7 ноября 2017 г. № 134 «О некоторых вопросах совершения таможенных операций при прибытии и	Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК	Учтено. В абзаце 7 подпункта 5 пункта 2 приложения к проекту решения Коллегии

	<p>убытии отдельных категорий товаров, перевозимых через территории государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, и (или) морем без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита» в части его дополнения новым пунктом 8, в соответствии с которым предлагается установить, что аннулирование электронного проследования может осуществляться в случае предоставления таможенному органу, расположенному в месте убытия, документально подтвержденных сведений о наступлении непредвиденных обстоятельств в пути следования транспортного средства от места убытия до места фактического пересечения таможенной границы Союза. Следует отметить, что перевозчик при направлении в таможенный орган обращения в ряде случаев не сможет представить именно подтверждающие документы, например, при возникновении обстоятельств непреодолимой силы (последствия стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера), так как они не подлежат документированию перевозчиком.</p> <p>В этой связи в пункте 8 проекта решения слова «документально подтвержденных сведений о наступлении непредвиденных обстоятельств» предлагается заменить словами «сведений (в том числе фотографии, ссылки на публикации в средствах массовой информации, материалы, размещенные в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») и (или) документов, которые могут подтвердить информацию о наступлении непредвиденных обстоятельств».</p>	(служебная записка от 14.12.2018 № 10-21280/Э).	Комиссии (страницы 8 и 9) внесено уточнение, что перевозчик в установленных законодательством случаях имеет право предоставить фотографии, ссылки на публикации в СМИ, материалы, размещенные в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при их наличии.
--	--	---	--

Директор Департамента
таможенного законодательства
и правоприменительной практики

(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)

(личная подпись)

Д.В. Некрасов

(инициалы, фамилия)

«28» января 2019 г.