

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«Об утверждении Перечня товаров Евразийского экономического союза,
которые перевозятся насыпью, навалом, наливом, вывозятся с таможенной
территории Евразийского экономического союза водными судами
и в отношении которых при убытии с таможенной территории
Евразийского экономического союза допускается изменение количества
и (или) состояния, произошедшее в результате смешивания таких товаров
при их загрузке в грузовое помещение (отсек, емкость) водного судна»
от 11 июля 2017 г. № 149**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «Об утверждении Перечня товаров Евразийского экономического союза, которые перевозятся насыпью, навалом, наливом, вывозятся с таможенной территории Евразийского экономического союза водными судами и в отношении которых при убытии с таможенной территории Евразийского экономического союза допускается изменение количества и (или) состояния, произошедшее в результате смешивания таких товаров при их загрузке в грузовое помещение (отсек, емкость) водного судна» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 12 мая 2017 г. по 11 июня 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102168/ria_12052017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неверно.

В качестве обоснования проблемы в информационно-аналитической справке департамент-разработчик указал, что проект решения направлен на реализацию отсылочной нормы, предусмотренной пунктом 4 статьи 94 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

Вместе с тем **рабочая группа полагает**, что ключевой проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, является отсутствие перечня товаров Союза, вывоз которых допускается с таможенной территории Союза при изменении количества и (или) состояния в результате их смешивания при загрузке в грузовое помещение (отсек, емкость) водного судна.

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является создание определенности на рынке товаров путем определения конкретного и закрытого перечня товаров, которые при вывозе с таможенной территории Союза допускается смешивать в ходе загрузки на водное судно.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит четко определить перечень товаров Союза, вывоз которых допускается с таможенной территории Союза при изменении количества и (или) состояния в результате их смешивания при загрузке в грузовое помещение (отсек, емкость) водного судна.

Одновременно рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы

Б.Б. Бекешев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Перечня товаров Евразийского экономического союза, которые перевозятся насыпью, навалом, наливом, вывозятся с таможенной территории Евразийского экономического союза водными судами и в отношении которых при убытии с таможенной территории Евразийского экономического союза допускается изменение количества и (или) состояния, произошедшее в результате смешивания таких товаров при их загрузке в грузовое помещение (отсек, емкость) водного судна»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны отправители Союза, перевозчики, декларанты таможенной процедуры экспорта, получатели товаров.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования указаны субъекты предпринимательской деятельности (отправители Союза, перевозчики, декларанты таможенной процедуры экспорта, получатели товаров), таможенные органы государств – членов Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке указано, что проектом решения предлагается утвердить перечень товаров Союза, которые перевозятся насыпью, навалом, наливом, вывозятся с таможенной территории Союза водными судами и в отношении которых при убытии с таможенной территории Союза допускается изменение количества и (или) состояния, произошедшее в результате смешивания таких товаров при их загрузке в грузовое помещение (отсек, емкость) водного судна.

Полагаем, что департаментом-разработчиком в полном объеме указано содержание обязательных правил поведения, устанавливаемых проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения позволит определить категории товаров, которые при вывозе с таможенной территории Союза водным транспортом при их загрузке на водное судно могут быть смешаны в грузовом отсеке водного судна.

Таким образом, принятие проекта решения позволит реализовать отсылочную норму ТК ЕАЭС и обеспечит единообразный подход таможенных органов государств – членов Союза, что, в свою очередь, окажет позитивное воздействие на условия ведения внешнеэкономической деятельности, поскольку в настоящее время отсутствует единая правоприменительная практика по данному вопросу.

Полагаем, что департаментом-разработчиком приведено полное описание причинно-следственной связи между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что данная проблема является специфической, возникающей в ходе применения конкретной таможенной процедуры.

С учетом проведенного анализа подготовлен наиболее приемлемый вариант, не изменяющий существующие подходы.

При подготовке проекта решения была изучена практика государств – членов Союза.

Как альтернативный вариант решения проблемы можно рассмотреть разработку и принятие рекомендации Коллегии Комиссии по данному вопросу. Однако в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии, являющегося приложением № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, рекомендации ЕЭК не имеют обязательного характера для государств – членов Союза.

При этом возможны различные подходы в государствах – членах Союза, что может негативно отразиться на условиях ведения предпринимательской деятельности в рамках Союза.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения ЕЭК регулирование является оптимальным.

Полагаем, что департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию.