

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О внесении изменений в Порядок заполнения декларации на товары (далее – Проект).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В настоящее время отсутствует возможность указания в декларации на товары (далее – ДТ) точных (полных) сведений о производителе (изготовителе) экспортируемого товара в целях определения региона производства таких товаров.

2. Цель регулирования:

Обеспечение возможности определения региона производства экспортируемых товаров в целях создания в Российской Федерации механизма учета экспортной продукции по месту её производства в рамках реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Российские участники ВЭД (декларанты экспортируемых товаров и их производители, экспортеры), государственные органы.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Российские декларанты экспортируемых товаров, производители таких товаров, экспортеры, таможенные органы.

Воздействие предлагаемых Проектом изменений на адресатов регулирования ожидается положительным, так как обеспечивается основа для учета места производства экспортируемой продукции.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом предусматривается внести изменения в Порядок заполнения декларации на товары, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 «О форме декларации на товары и порядке ее заполнения», в целях указания в ДТ сведений (при их наличии) об идентификационном налоговом номере (ИНН), коде причины постановки на учет (КПП) и коде по Общероссийскому классификатору объектов административно-территориального деления (ОКАТО) производителя (изготовителя) экспортируемых товаров.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Указание в ДТ сведений об ИНН, КПП и коде ОКАТО позволит определять регион производства экспортируемых товаров, что обеспечит действие механизма учета экспортной продукции в Российской Федерации по месту её производства.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативные варианты рассматривались на совещании, организованном департаментом – разработчиком 25.11.2019 в очном режиме, с экспертами от ряда заинтересованных государственных органов Российской Федерации: Минэкономразвития России, Минсельхоз России, ФТС России, ФГБУ «Агроэкспорт» Минсельхоза России, АО «Российский экспортный центр» (протокол совещания от 25.11.2019 № 18-80/пр). В качестве альтернативного варианта рассматривалась возможность получения необходимой информации путем установления соответствующих форм статистической отчетности.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 5 статьи 105 Таможенного кодекса ЕАЭС.

Проект принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие Проекта не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Предполагаемый срок вступления в силу решения с 1 февраля 2021 г.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Обеспечение сбора информации об объемах экспортируемых товаров в разрезе регионов их производства в Российской Федерации.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Аналогичный опыт в государствах – членах Союза по рассматриваемому вопросу отсутствует. Информации о международном опыте нет.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Проект был опубликован на правовом портале официального сайта ЕЭК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 25.12.2019 в рамках ОРВ по ссылке https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103850/ria_25122019. Поступившие в ходе публичного обсуждения предложения с комментариями отражены в сводной информации.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Заключение об оценке регулирующего воздействия от 20.02.2020 № 285 (далее – ЗОРВ).

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект внесен письмом Минэкономразвития России от 13.12.2019 № 43493-МБ/Д12и (вх. № 21658 от 16.12.2019).

Подпунктом 4 пункта 1 статьи 106 Кодекса сведения о производителе товаров включены в число базовых сведений в ДТ.

В соответствии с положениями подпункта 29 пункта 15 и пункта 18 Порядка сведения о производителе товара (при их наличии) подлежат указанию в 31 графе ДТ в настоящее время во всех государствах – членах Союза. Такие сведения уже используются для различных целей, в том числе для целей применения системы управления рисками, контроля таможенной стоимости, происхождения товаров, применения мер защиты внутреннего рынка и т.д.

Проектом предусматривается лишь дополнение либо уточнение этих сведений путём указания ИНН, КПП и ОКАТО, что предоставляет более широкие возможности для автоматизации операций и автоматической обработки данных. Указание кодированных сведений, которые необходимы, в том числе для ведения статистики, позволит ускорить обработку информации и, как следствие, совершение таможенных операций в целом.

При этом сведения о производителе подлежат указанию при наличии таких сведений, т.е. не являются обязательными.

В пункте 1 ЗОРВ содержится ошибочное утверждение о том, что требования Порядка об указании в ДТ (в графе 31) сведений о производителе (изготовителе) товара (при наличии сведений о нём) предусмотрено исключительно для случаев декларирования товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза.

Однако в соответствии с подпунктом 14 пункта 18 Порядка при вывозе товаров в графу 31 ДТ сведения вносятся в порядке, установленном для заполнения графы 31 ДТ раздела II Порядка (с учётом отдельных особенностей). То есть сведения о производителе (изготовителе) товара (при наличии сведений о нём) при экспорте следует вносить в графу 31 ДТ так же как при импорте.

Таким образом, Проект не устанавливает дополнительных требований по указанию сведений о производителе, а лишь конкретизирует их в отношении вывозимых товаров.

В связи с этим ссылка в пункте 1 ЗОРВ на пункт 4 статьи 105 ТК ЕАЭС, ограничивающий перечень сведений, подлежащих указанию в ДТ, не вполне корректна, т.к. этот пункт предусматривает указание сведений в ДТ для различных целей, в том числе, для формирования таможенной статистики, а также контроля соблюдения законодательства государств – членов Союза, что и предусматривает Проект. Кроме того, как указано выше, подпункт 4 пункта 1 статьи 106 ТК ЕАЭС однозначно указывает на необходимость наличия таких сведений в ДТ.

Также следует отметить, что отдельные страновые особенности предусмотрены Порядком в связи с требованиями иного законодательства, контроль за которым также возложен на таможенные органы. В частности, требование указания кода административно-территориального деления страны в Республике Беларусь Порядок уже содержит, например, в подпунктах 10 и 17 пункта 15 Порядка.

Проект письмом от 27.12.2019 № 18-790 был направлен в адреса бизнес-сообществ пяти государств – членов Союза, замечания и предложения от которых не поступили.

В результате публичного обсуждения Проекта в рамках ОРВ поступило одно предложение от ПАО «НК «Роснефть» в части дополнения Проекта оговоркой, что при временном периодическом декларировании товаров (ВПД) сведения о производителе (изготовителе) указываются только в полной ДТ. Это предложение учтено.