

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» от 16 августа 2018 г. № 223

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» (далее – проект решения), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 20 апреля 2018 г. по 19 июня 2018 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102947/ria_20042018.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены не в полном объеме**.

Так, согласно пункту 150 Регламента **сводка комментариев и предложений, поступивших по итогам публичного обсуждения** проекта решения Комиссии в области применения ветеринарно-санитарных мер (с указанием позиции департамента-разработчика по поступившим комментариям и предложениям), **размещается на официальном сайте Союза не позднее 30 календарных дней со дня окончания срока, установленного для публичного обсуждения**.

Публичное обсуждения проекта решения завершено 19 июня 2018 года.

Поскольку сводный перечень замечаний (предложений) на проект решения был размещен на официальном сайте Союза после 19 июля 2018 года, **то установленный пунктом 150 Регламента срок департаментом-разработчиком соблюден не был**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что ветеринарный контроль (надзор) возможно осуществлять только за товарами, включенными в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (далее – Единый перечень), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317.

Правоприменительная практика показала, что отдельные товары, несущие ветеринарные риски, не включены в Единый перечень, либо ввозятся под кодами ТН ВЭД ЕАЭС не включенными в Единый перечень.

В настоящее время на рынке Союза появилась продукция, изготавливаемая по технологии сыра из молокосодержащей продукции в которой животный жир заменен на растительный. Данная продукция соответствует кодам ТН ВЭД ЕАЭС 1901 90 910 0; 1901 90 990 0; 2106 90 920 0; 2106 90 980 4; 2106 90 980 5; 2106 90 980 9. Исходя из своего состава данные товары не могут быть классифицированы как «сырный продукт», хотя по виду и названию позиционируются как сыр или сырный продукт.

Данная продукция изготавливается по технологии сыров с использованием молока, она может быть контаминирована содержащимися в молоке ксенобиотиками (антибиотиками тетрациклинового ряда, нитроимидазолами, амфениколами, пенициллинами, сульфаниламидами, нитрофуранами).

Антибиотики тетрациклиновой группы составляют более 50% от всего объема лекарственных средств, применяемых в животноводстве и ветеринарии. В Союзе установлены более жесткие, чем в странах Евросоюза, нормативы в отношении допустимого содержания антибиотиков тетрациклиновой группы в продукции животноводства, включая молоко и молочную продукцию.

Другим регулярно выявляемым в молоке и молочной продукции антибиотиком является хлорамфеникол. Согласно законодательству Союза и Евросоюза, наличие хлорамфеникола в продуктах питания не допускается.

ФГБУ «ВГНКИ» также периодически обнаруживает в молоке и молочной продукции метаболиты нитрофуранов. Нитрофураны - группа антибактериальных препаратов, запрещённых к применению в развитых странах, из-за выраженных канцерогенных свойств родительских соединений и обнаруживаемых в животноводческой продукции метаболитов.

Таким образом, вышеназванная продукция может нести в себе эпизоотические и ветеринарно-санитарные риски.

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена верно.

В качестве цели регулирования департамент-разработчик указал дополнение Единого перечня товарами, способными нести ветеринарные риски с целью осуществления за ними ветеринарного контроля (надзора).

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **принятие проекта решения не окажет негативное влияние**

на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку включение товаров в Единый перечень позволит осуществлять за товарами ветеринарный контроль (надзор) и применять ветеринарные меры в целях сохранения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на таможенной территории государств – членов Союза.

Вместе с тем отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости доработки абзаца четвертого подпункта «в» пункта 1 проекта решения с целью указания в нем наименований пищевых продуктов, содержащих в своем составе менее 50 мас. % молочного жира (например, с добавлением сырья товарных позиций 0401-0404 ТН ВЭД ЕАЭС).

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Единый
перечень товаров, подлежащих
ветеринарному контролю (надзору)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Абзацем четвертым подпункта «в» пункта 1 проекта решения предусмотрено наименование «Готовые пищевые продукты, на основе растительных жиров, содержащие менее 50 мас. % молочного жира».

Вместе с тем предлагаемой нормой не предусмотрено нижнее предельное значение доли молочного жира в готовых пищевых продуктах на основе растительных жиров. В результате принятие проекта решения в представленной редакции приведет к необходимости сопровождения ветеринарным сертификатами товаров на основе растительных жиров, вообще не содержащих молочного жира и составляющих животного происхождения.

В этой связи, как минимум, предлагается доработать формулировку абзаца четвертого подпункта «в» пункта 1 проекта решения с указанием наименования пищевых продуктов содержащие в своем составе менее 50 мас. % молочного жира, например, путем указания формулировки – «Готовые пищевые продукты на основе растительных жиров с добавлением сырья товарных позиций 0401-0404 ТН ВЭД ЕАЭС, содержащие менее 1,5 мас. % молочного жира».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- государства – члены Союза;
- население государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- физические лица, перемещающие товары между государствами – членами Союза;

- участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся поставщиками товаров;

- субъекты предпринимательской деятельности, использующие товары в собственном производстве и (или) для реализации;

- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие ветеринарный контроль (надзор).

Полагаем, что **департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования.**

Вместе с тем департаментом-разработчиком **не описано воздействие, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования, в связи с чем информационно-аналитическую справку необходимо дополнить соответствующей информацией.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика товары, соответствующие кодам ТН ВЭД ЕАЭС (1901 90 910 0, 1901 90 990 0, 2106 90 920 0, 2106 90 980 4, 2106 90 980 5, 2106 90 980 9) будут подлежать ветеринарному контролю (надзору) при их ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении между государствами – членами Союза.

При ввозе данных товаров на таможенную территорию Союза и (или) их перемещении между государствами – членами Союза будет требоваться ветеринарный сертификат, а также разрешение на ввоз (транзит) при ввозе на таможенную территорию Союза.

Полагаем, что содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком указано надлежащим образом.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренного проектом решения (описания взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой), указано, что включение товаров в Единый перечень позволит осуществлять за данными товарами ветеринарный контроль (надзор) при их ввозе и обращении.

Полагаем, что механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом и в полном объеме.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика альтернативой предлагаемому регулированию является осуществление контроля за данными товарами в рамках санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) при их ввозе и обращении.

Вместе с тем считаем, что осуществление контроля за товарами в рамках санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на рынке Союза не является альтернативой предлагаемому регулированию.

При этом в информационно-аналитической справке отсутствует полное мотивированное описание выбора департаментом-разработчиком оптимального варианта регулирования, а также информация о рассмотрении вариантов, альтернативных предлагаемому регулированию (как минимум, варианта «статус-кво»).

В этой связи полагаем, что департаменту-разработчику необходимо рассмотреть один или несколько альтернативных вариантов регулирования, а также обосновать оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что включение товаров в Единый перечень повлечет применение к ним ветеринарно-санитарных мер, в том числе возможные расходы на выдачу ветеринарных сопроводительных документов.

Вместе с тем отмечаем, что **анализ конкретных финансово-экономических последствий принятия проекта решения, включающих в том числе расходы на выдачу ветеринарных сопроводительных документов, не приведены.**

В этой связи предлагается дополнить информационно-аналитическую справку сведениями об оценке дополнительных расходов на выдачу ветеринарных сопроводительных документов.