

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта международного договора

Наименование проекта международного договора: Протокол о внесении изменений в Договор об Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза от 22 июня 2011 года

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта Протокола? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?	Нет необходимости в регулировании на уровне ЕАЭС, противоречит нормам ТК ЕАЭС (пункту 4 статьи 377 ТК ЕАЭС, а именно "Реализация таможенными органами процесса управления рисками осуществляется в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании").	Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», Мамашева Дина Тагатовна, 8(7172)919341 d.mamashева@atameken.kz. Сфера деятельности: формирование институциональной основы для роста и дальнейшего развития предпринимательства в Республике Казахстан. Заполненный опросный лист получен по электронной почте, а также размещен на Правовом портале ЕЭК.	Вопросы применения системы управления рисками (СУР) находятся в ведении национального законодательства. Поправки в Договор об Объединенной коллегии таможенных служб государств-членов Союза (далее – Договор об ОКТС, ОКТС) не изменяют компетенции национального законодательства в части вопросов СУР, а позволяют обеспечить согласованные подходы таможенных служб к процессу управления рисками и, как следствие, к снижению подходов таможенных органов при проведении таможенного контроля в отношении таможенной стоимости товаров, что соответствует целям создания ОКТС и возложенным на нее задачам и функциям. Замечание не может быть учтено.
2. Насколько цель разработки проекта Протокола (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.	Считаем, что данные цель и механизм не относятся к стратегическим направлениям развития экономических процессов Евразийского экономического союза.		Поручением Евразийского межправительственного совета от 02.02.2024 г. № 2 правительствам государств-членов совместно с

			Евразийской экономической комиссией поручено провести унификацию подходов в рамках СУР, предусмотрев, в том числе разработку необходимых нормативных правовых актов права Союза, устанавливающих единые подходы к управлению рисками по направлению контроля таможенной стоимости товаров и создание минимальных стоимостных профилей (индикаторов) риска и унифицированного порядка их применения государствами – членами. Замечание не может быть учтено.
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект Протокола, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.	Определен достаточный круг лиц.		
4. Укажите содержание ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.	Для участников УВЭД введение унифицированных подходов и установление общесоюзных профилей рисков в СУР приведет к резкому увеличению сроков таможенной очистки товаров, и как следствие к росту жалоб от участников внешнеэкономической деятельности, а также неизбежному ослаблению работы госаппарата по дальнейшему развитию предпринимательства и привлечению иностранных инвесторов в экономику государства.		Решения ОКТС не носят нормативный характер, не входят в систему права Союза, не подлежат прямому применению на территориях государств-членов Союза, а подлежат имплементации через приказы центральных таможенных органов, которые могут быть приняты в пределах их компетенции. Таким образом, напрямую не влияют на условия предпринимательской деятельности. Поправки в Договор об ОКТС не изменяют компетенции национального законодательства в части вопросов

			СУР, а позволяют обеспечить согласованные подходы таможенных служб к процессу управления рисками/Замечание не может быть учтено.
5. Является ли предусмотренный проектом Протокола вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.	Система должна оставаться в абсолютном регулировании национального законодательства, способствовать развитию отечественного производства и отвечать интересам национальной торговли.		В Союзе осуществляется единое таможенное регулирование. Определены единый порядок нахождения товаров под таможенным контролем, единые формы таможенного контроля, единые меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, унифицированные сроки нахождения товаров под таможенным контролем. При этом для проведения таможенного контроля, в том числе для обеспечения эффективности таможенного контроля, таможенные органы используют СУР. В соответствии с ТК ЕАЭС управление рисками – это систематизированная деятельность таможенных органов по минимизации вероятности наступления событий, связанных с несоблюдением международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств – членов Союза о таможенном регулировании, и возможного ущерба от их наступления. При этом стратегия и тактика применения СУР, порядок ее функционирования, а также реализации процесса управления рисками устанавливаются законодательством государств – членов Союза о таможенном регулировании (пункт 6 статьи 377, пункт 6 статьи 378 ТК ЕАЭС).

			Поправки в Договор об ОКТС не изменяют компетенции национального законодательства в части вопросов СУР. Замечание не может быть учтено.
6. Какие положения проекта Протокола оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?	Необоснованное расширение полномочий Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Евразийского экономического союза (ОКТС) по унификации подходов в рамках систем управления рисками, в том числе по разработке необходимых нормативных правовых актов права Союза, устанавливающих единые подходы к управлению рисками по направлению контроля таможенной стоимости товаров и созданию минимальных стоимостных профилей (индикаторов) риска и унифицированного порядка их применения всеми.		ОКТС – не является органом Союза и не наделена регулятивными функциями. ОКТС – не законодательный орган, а орган отраслевого сотрудничества, обеспечивающий единообразную практику применения права Союза, путем координации деятельности таможенных органов и унификации применяемых ими подходов. Решения ОКТС направлены на реализацию целей ее создания (унификация применения права Союза и таможенного регулирования по вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов государств-членов), решение поставленных перед ней задач (обеспечение унифицированного порядка совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля товаров и транспортных средств на таможенной территории Союза и обеспечение единообразного применения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования), а также на реализацию ее функций и прав (в том числе права принимать решения для обеспечения эффективного таможенного администрирования на таможенной территории Союза). Замечание не может быть учтено.
7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте	В связи с отсутствием правовых оснований не может обеспечивать.		Поправки в Договор об ОКТС не изменяют компетенции национального законодательства в части вопросов

Протокола, достижения регулирувания?	Цели		СУР, а позволяют обеспечить согласованные подходы таможенных служб к процессу управления рисками и, как следствие, к снижению подходов таможенных органов при проведении таможенного контроля в отношении таможенной стоимости товаров, что соответствует целям создания ОКТС и возложенным на нее задачам и функциям. Замечание не может быть учтено.
8. Необходимо ли переходный период для вступления в силу проекта Протокола или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?	Нет.		
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	Решения исключительно отраслевых, в данном случае таможенных государственных органов (ОКТС) не могут составлять договорно-правовую базу Евразийского экономического союза для обеспечения всего процесса таможенного администрирования, такие решения ОКТС для получения статуса «обязательных для исполнения» должны в полной мере отвечать требованиям, предъявляемым к законодательным актам Республики Казахстан и ЕАЭС.		Решения ОКТС не носят нормативный характер, не входят в систему права Союза, не подлежат прямому применению на территориях государств-членов Союза, а подлежат имплементации через приказы центральных таможенных органов, которые могут быть приняты в пределах их компетенции. Замечание не может быть учтено.
10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:			
11. Считаете ли Вы нормы проекта Протокола ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся			

неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).			
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект Протокола, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.			
13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта Протокола, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудовых затратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.).	1. Противоречит нормам ТК ЕАЭС (пункту 4 статьи 377); 2. Противоречащее нормативно-правовой базе ЕАЭС расширение полномочий Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Евразийского экономического союза; 3. СУР должна оставаться в исключительном регулировании национального законодательства, способствовать развитию отечественного производства и отвечать интересам национальной торговли и УВЭД. Должна способствовать вопросам ускорения и упрощения таможенного оформления и таможенного контроля поставок товаров именно для отечественного бизнес-сообщества; 4. Унификация СУРов в рамках интеграционных объединений не практикуется нигде в мире, ни в Евросоюзе, ни в таможенных союзах других государств.		Конкретные предложения по положениям проекта Протокола не изложены. Комментарии по данному вопросу изложены выше.
Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта Протокола (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?		Информация лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	5	6	7
			8

	Поддерживается наделение ОКТС функциями по разработке согласованных подходов к процессу управления рисками при проведении таможенного контроля таможенной стоимости товаров, в отношении которых унифицированы стоимостные индикаторы риска; унифицированных стоимостных индикаторов риска, применяемых при проведении таможенного контроля таможенной стоимости товаров; разработке мер по минимизации рисков, применяемых при проведении таможенного контроля таможенной стоимости товаров, в отношении которых должны применяться унифицированные стоимостные индикаторы риска. Вместе с тем, с учетом чувствительности вопросов, передача дополнительных полномочий ОКТС по принятию решений в рамках реализации вышеуказанных функций не поддерживается. Видится целесообразным ОКТС, с учетом разработанных подходов, вносить предложения на рассмотрение Комиссии и утверждать их на заседаниях органов Союза без самостоятельного принятия решений. Аналогичная позиция Департамента функционирования внутренних рынков ранее направлялась к заседанию Коллегии Комиссии 10 сентября 2024 года служебной запиской от 22.08.2024 г. № 25-14753/Э.	Департамент функционирования внутренних рынков (служебная записка от 21.10.2024 № 25-18440/Э)	Предложение по наделению Комиссии компетенцией по вопросам СУР обсуждалось на ряде совещаний по реализации Поручения ЕМПС № 2. Данное предложение не было поддержано государствами-членами.
	Замечаний в рамках компетенции по проекту Протокола не имеется.	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок (служебная записка от 13.11.2024 № 23-20099/Э)	
	1. В информационно-аналитической справке к проекту Протокола указано, что данный проект международного договора в рамках ЕАЭС был разработан во исполнение поручения Евразийского межправительственного совета от 2 февраля 2024 г. № 2, пунктом 1 которого	Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 31.10.2024 № 10-19187/Э)	1. Поправки в Договор об ОКТС позволяют обеспечить согласованные подходы таможенных служб к процессу управления рисками и, как следствие, к соблюдению подходов таможенных органов при проведении

	правительствам государств – членов ЕАЭС совместно с ЕЭК было поручено провести унификацию подходов в рамках систем управления рисками, предусмотрев, в том числе, разработку необходимых проектов нормативных правовых актов права ЕАЭС, устанавливающих единые подходы к управлению рисками по направлению контроля таможенной стоимости товаров и создание минимальных стоимостных профилей (индикаторов) риска и унифицированного порядка их применения всеми таможенными службами государств – членов ЕАЭС. Вместе с тем по итогам первого этапа проведенной работы по унификации соответствующих подходов ЕМПС было дано поручение от 4 июня 2024 г. № 4, согласно пункту 3 которого ЕЭК совместно с правительствами государств – членов ЕАЭС и ОКТС на очередном заседании ЕМПС было необходимо представить предложения, направленные на обеспечение единых подходов в рамках систем управления рисками по направлению таможенного контроля таможенной стоимости товаров. Кроме того, поручение ЕМПС от 1 октября 2024 г. № 6 предусматривает, что ЕЭК совместно с правительствами государств – членов ЕАЭС необходимо: - продолжить проработку предложений, направленных на обеспечение единых подходов в рамках систем управления рисками по направлению таможенного контроля таможенной стоимости товаров; - представить на очередном заседании ЕМПС предложения по определению полномочий и организации взаимодействия между ЕЭК, ОКТС и таможенными службами государств – членов ЕАЭС по применению системы управления рисками для обеспечения надлежащего контроля таможенной стоимости товаров.	таможенного контроля в отношении таможенной стоимости товаров, что соответствует целям создания ОКТС и возложенным на нее задачам и функциям. Таким образом, подготовка таких изменений в Договор об ОКТС полностью соответствует Поручению ЕМПС № 2. 2. Поправки в Договор об ОКТС не изменяют компетенции национального законодательства в части вопросов СУР. Решения ОКТС не носят нормативный характер, не входят в систему права Союза, не подлежат прямому применению на территориях государств-членов Союза, а подлежат имплементации через приказы центральных таможенных органов, которые могут быть приняты в пределах их компетенции. ОКТС – не является органом Союза и не наделена регулятивными функциями. ОКТС – не законодательный орган, а орган отраслевого сотрудничества, обеспечивающий единообразную практику применения права Союза, путем координации деятельности таможенных органов и унификации применяемых ими подходов. Решения ОКТС направлены на реализацию целей ее создания (унификация применения права Союза и таможенного регулирования по вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов государств-членов), решение поставленных перед ней задач (обеспечение унифицированного порядка совершения таможенных операций и
--	--	--

	В этой связи полагаем, что ЕМПС в рамках указанных поручений не устанавливал императивного требования о необходимости обеспечить разработку проекта Протокола, а акцентировал внимание на целесообразности решения практически ориентированных и организационных вопросов обеспечения единых подходов в рамках применения систем управления рисками и определения алгоритма взаимодействия между ЕЭК, ОКС и таможенными службами государств – членов ЕАЭС. Соответственно, исходя из того, что функции ОКС, предусмотренные пунктом 1 статьи 1 проекта Протокола, в настоящее время могут быть реализованы в рамках действующей редакции Договора. <u>Справочно:</u> Договор уже наделил ОКС функциями по: - подготовке и принятию совместных планов и мер, направленных на обеспечение единообразного соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования (абзац шестой статьи 6 Договора); - разрешению основных вопросов взаимодействия таможенных органов государств – членов ЕАЭС в сфере таможенного регулирования (абзац седьмой статьи 6 Договора); - рассмотрению и подготовке предложений по разработке и совершенствованию порядка таможенного декларирования и таможенного контроля таможенной стоимости товаров (абзац четырнадцатый статьи 6 Договора); - подготовке предложений по совершенствованию форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля (абзац шестнадцатый статьи 6 Договора). - разработке предложений по определению области рисков, в отношении которых	проведения таможенного контроля товаров и транспортных средств на таможенной территории Союза и обеспечение единообразного применения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования), а также на реализацию ее функций и прав (в том числе права принимать решения для обеспечения эффективного таможенного администрирования на таможенной территории Союза).
--	---	---

таможенные органы государств – членов ЕАЭС в обязательном порядке разрабатывают и применяют меры по их минимизации (абзац децатый шестой статьи 6 Договора); - разработке методологических основ функционирования системы управления рисками для формирования единых стандартов системы управления рисками и обеспечения единообразного их применения в рамках ЕАЭС (абзац децатый седьмой статьи 6 Договора).	В этой связи полагаем, что в соответствии с действующей редакцией Договора ОТС уже может осуществлять все организационные мероприятия, необходимых для сближения подходов таможенных органов государств – членов ЕАЭС по применению систем управления рисками, что также позволяет обеспечить реализацию вышеуказанных поручений ЕМПС без внесения изменений в Договор. Дополнительно следует отметить, что в информационно-аналитической справке к проекту Протокола содержится информация об уже осуществляемой ОТС работе по гармонизации подходов к системе управления рисками в рамках действующей редакции Договора (включая сформированную рабочую группу ОТС), что также ставит под сомнение необходимость внесения в Договор изменений, предусмотренных проектом Протокола. Учитывая изложенное, считаем, что внесение изменений в Договор, предусмотренных проектом Протокола, не требуется для решения обозначенной Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики проблемы и достижения заявленной им цели регулирования. 2. В соответствии с пунктом 2 статьи 1 проекта Протокола предлагается наделить ОТС новыми полномочиями по принятию решений в рамках применения систем управления рисками.		
--	--	--	--

	Вместе с тем отмечаем, что Договором о ЕАЭС в настоящее время не предусмотрено наделение ОКТС полномочиями на принятие обязательных к исполнению в рамках ЕАЭС решений. При этом ОКТС не является органом ЕАЭС в отличие от ЕЭК, которая наделена полномочиями на принятие в рамках своей компетенции общеобязательных, непосредственно применяемых и не требующих имплементации актов в сфере таможенного регулирования. Кроме того, в соответствии с пунктом 6 статьи 378 Таможенного кодекса ЕАЭС стратегия и тактика применения таможенными органами государств – членов ЕАЭС системы управления рисками, а также порядок ее функционирования устанавливаются законодательством государств – членов ЕАЭС о таможенном регулировании. В этой связи наделение ОКТС соответствующими полномочиями будет противоречить вышеуказанной норме Таможенного кодекса ЕАЭС. В этой связи полагаем, что наделение ОКТС полномочиями, предусмотренными пунктом 2 статьи 1 проекта Протокола, будет являться неправомерным. Кроме того, с субстантивной точки зрения наделение ОКТС указанными полномочиями создаст предпосылки для регуляторного дисбаланса, обуславливаемого принятием решений в ведомственных интересах таможенных органов и на основе фискальных приоритетов без учета важности задач по обеспечению благоприятных условий для ведения внешнеэкономической деятельности и эффективного движения товарных потоков. В дополнение к изложенному в целом полагаем необходимым отметить, что цели и задачи, поставленные в вышеуказанных поручениях ЕМПС, могут быть решены путем	
--	--	--

	реализации организационных мероприятий без внесения изменений в Договор по линии налаживания административного сотрудничества между таможенными органами государств – членов ЕАЭС, направленного на обеспечение согласованных подходов к применению систем управления рисками, сконцентрированных на снижении профилей риска, касающихся таможенной стоимости товаров, в том числе с использованием действующей площадки ОКТС и подготовки ЕЭК соответствующих докладов в рамках реализации поручений ЕМПС.		
--	---	--	--

Директор Департамента таможенного
законодательства и
правоприменительной практики
(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)



А.А. Титов
(инициалы, фамилия)

«26» ноября 2024 г.